

哈密市本级 2023 年度 预算绩效评价报告

项目名称：消防装备器材购置及应急物资储备项目

项目单位：哈密市消防支队

主管部门：哈密市消防支队

委托单位：哈密市财政局

评价机构：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2023 年 7 月





新疆财讯睿智信息咨询有限公司

Xinjiang Caixun Ruizhi Information Consulting Co., Ltd

项目关键信息表

评价机构全称（盖章）：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

项目名称	消防装备器材购置及应急物资储备项目				评价年度	2023 年
财政局分管 科室	经济建设科			联系人及联系方式	呼建林 0902-2239687	
项目主管部门	哈密市消防支队			联系人及联系方式	朱守晨 0902-8690050	
项目实施单位	哈密市消防支队			联系人及联系方式	朱守晨 0902-8690050	
资金来源	哈密市本级财政资金					
项目资金 投入总额	300	项目资金执行数		300	资金执行率	100%
发放调查 问卷	52	回收有效问卷	52	满意度情况	100%	
采用的评价方 法与评价标准	评价方法：公众评判法、成本效益分析法 评价标准：计划标准、行业标准、历史标准					
绩效评价结果	运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对 2023 年消防装备器材购置及应急物资储备项目进行了独立客观的评价，最终评分结果为 88.26 分，评价等级为“良”。					
项目主评人 （签字）	桂富锦					



摘 要

一、项目概述

（一）项目概述

根据国务院、自治区安委会统一部署，2020年6月10日至6月15日，国务院安委会安全生产和消防工作考核巡查组对自治区人民政府2019年度安全生产和消防工作进行了现场考核巡查，8月18日国务院安委会印发考核巡查通报，反馈自治区在安全生产责任、防范遏制事故能力、加强安全生产和消防基础建设、安全生产专项整治三年行动等4个方面存在16项问题，涉及哈密市需整改的问题和安全隐患已全面梳理。

为切实做好国务院安委会安全生产和消防工作考核巡查反馈问题整改工作，落实立查立改要求，哈密市安委会制定了《国务院安委会安全生产和消防工作考核巡查组反馈问题整改方案》，根据该《方案》，哈密市消防支队设立消防装备器材购置及应急物资储备项目，采购消防器材及应急储备物资，进一步提升防范遏制事故能力，完善消防基础建设。

（二）项目实施情况

根据《新疆维吾尔自治区贯彻落实〈“十四五”国家消防工作规划〉实施方案》和《〈新疆维吾尔自治区消防救援事业发展“十四五”规划〉重点工作任务分工方案》，按照《城市消防站建设标准》和《新疆消防救援总队“十四五”消防装备建设规划》，2023年支队需完成喀尔里克消防站、红星大道特勤站及石油化工、地震救援、水域、山岳、高层建筑五



个专业救援队的防护装备、救援器材、消防车辆、灭火药剂的配备工作，购置消防装备器材约108种10247件（套）。

根据《消防救援队伍应急装备物资保障体系建设纲要》《新疆消防救援队伍应急装备物资保障体系建设实施方案》和《新疆消防救援总队应急装备物资储备规划（2021年—2023年）》，采购储备紧缺的消防特种物资310种3906件（套）。

消防装备器材及消防特种物资根据《新疆消防救援总队政府采购暂行办法》规定，由自治区消防总队进行统一采购，完成验收后发配至哈密市消防支队，组织进行内部验收工作。

（三）绩效目标

1.总体目标

严格按照国务院安委会安全生产和消防工作决策部署，坚持问题导向、目标导向和结果导向，深化源头治理、系统治理和综合治理，对问题即知即改、立行立改，确保国务院安委会考核巡查反馈问题全部整改落实。切实把整改过程转化为深化安全生产和消防工作的具体举措，进一步完善消防基础设施建设，有效防范和遏制重特大生产安全事故，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，确保完成全年经济社会发展目标任务，确保为社会大局持续和谐稳定提供坚实的安全生产保障。

2.年度绩效目标

根据《2023年消防装备器材购置及应急物资储备项目目标申报表》，本项目资金2023年度绩效目标如下表1-2:



表 1-2 2023 年哈密市消防装备器材购置及应急物资储备采购项目

绩效目标表

项目支出绩效目标表						
(2023 年)						
预算单位		哈密市消防救援支队				
项目名称		消防装备器材购置及应急物资储备			项目负责人	朱守晨
项目资金(万元)		年度预算总额:	300	其中: 财政拨款	300	其他 资金:
项目总体目标		2023 年消防装备器材购置及应急物资储备财政资金 300 万元,按照市政府要求争取年内完成消防设备采购 2 次 200 万元,专用材料采购 2 次 100 万元,保证有灾害事故能第一时间到场救援,减少百姓受灾损失,为哈密发展做出更大的贡献				
一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	指标分值权重	
产出指标	数量指标	消防设备购置批次	≥ 2 批	计划标准	8	
		专用材料购置	≥ 2 批	计划标准	8	
	质量指标	设备及专用材料质量合格率	$\geq 95\%$	计划标准	8	
		设备及专用材料验收合格率	$\geq 95\%$	计划标准	8	
	时效指标	设备及专用材料购置及时率	$=100\%$	计划标准	8	
成本指标	经济成本指标	每次购专用设备费用	≤ 100 万元	计划标准	10	
		每次购专用材料费用	≤ 50 万元	计划标准	10	
效益指标	社会效益指标	服务社会能力	不断提高	计划标准	10	
		设备利用率	$\geq 95\%$	计划标准	10	
满意度指标	满意度指标	设备使用人员满意度	$\geq 98\%$	计划标准	10	

二、绩效评价情况

(一) 评价结论



运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对 2023 年消防装备器材购置及应急物资储备项目进行了独立客观的评价，最终评分结果为 88.26 分，评价等级为“良”。

（二）预算执行情况

2023 年消防装备器材购置及应急物资储备采购项目资金为本级一般公共预算资金，项目资金 300 万元，全部用于消防设备及应急物资采购工作，支付部分设备及物资采购费用。项目资金到位 300 万元，截止 2023 年 12 月 31 日，实际支出 300 万元，资金执行率 100%。

（三）项目绩效情况

2023 年消防装备器材购置及应急物资储备采购项目根据相关规定和当地实际需求，采购消防救援设施及应急救援物资，其中：消防装备器材购置约 108 种 10247 件（套），消防特种物资共 310 种 3906 件（套）。采购设备清单通过充分的前期需求论证后，上报至自治区消防总队，进行统一采购。设备及消防物资采购进一步完善消防基础建设，提升防范遏制事故能力，保障社会大局持续和谐稳定。

三、经验、问题和建议

（一）主要经验及做法

1.项目实施主体责任明确，项目实施流程规范。

为认真贯彻落实总队车辆装备采购计划，做好 2023 年消防执勤装备订购工作，根据《消防救援队伍应急装备物资



保障体系建设纲要》《城市消防站建设标准》有关标准和要求，结合辖区灾害事故特点及灭火救援实战需求，坚持“突出实用、优化结构、提高实战能力”的原则，认真编制哈密市消防救援支队 2023 年灭火救援车辆装备订购计划，制定支队灭火救援车辆装备采购实施方案，成立项目领导小组，明确项目实施流程，落实项目主体责任。

2.项目前期论证充分，采购方式规范，确保消防支队关键需求得到满足，保障了政府采购的效率与质量。

哈密市消防支队依据《消防救援队伍应急装备物资保障体系建设纲要》《城市消防站建设标准》，对本级装备进行核查对比，摸排需要更换、订购的装备；立足哈密市实际，采取联储联备模式，储备紧缺的消防特种物资。确定需要购置的装备器材和应急物资清单，经项目论证后，上报至自治区消防救援总队，由自治区消防救援总队统一采购、统一管理、统一验收，规范消防装备采购全流程闭环管理、优化资源配置、提高资金使用效率。

3.设备管理制度规范、健全，保障了装备使用效能。

装备配发至支队后，支队全部配发至一线消防站，由消防站根据灭火救援情况统一使用管理，纳入电子化系统管理。建立专门的装备器材库，严格出入库登记。同时支队制定《哈密市消防救援支队灭火救援装备管理办法》，对装备日常使用管理（出入库）、损耗报废等进行了详细规定。支队建立了装备轮转制度，根据各消防站装备使用、损耗情况，每季度开展一次装备轮转调配，确保装备使用效能。支队每年开



展灭火救援装备核查巡检，对装备数量进行现场核查，确保装备管理规范有效。

（二）存在问题与不足

1.预算绩效管理工作与项目管理实施存在脱节情况。

根据现场调研、访谈，了解消防支队项目实施分工情况发现，绩效管理工作参与人员为单一的财务人员，对项目实际情况了解不全面，与项目主要负责人之间缺乏沟通协调，在目标设定、计划安排等方面缺乏统一性和协调性，导致项目绩效目标设置不够明确，指标未能明确反映采购的规模，从而导致后期绩效评价结果具有局限性，未能发挥预算绩效管理的关键作用。

2.项目资金使用存在支付往年设备未付款，与项目预算申请计划及绩效目标任务存在不一致情况。

根据查阅支付凭证、合同及项目绩效目标表，项目资金大部分用于支付往年设备购置费用。2023 年项目预算申请中明确用于完善专业救援队的防护装备、救援器材、消防车辆、灭火药剂的配备工作及紧缺的消防特种物资采购工作，存在年度项目资金使用与项目年初预算申请计划及目标任务内容不一致情况，项目管理制度需进一步规范、完善，对项目资金使用形成强有力约束。

3.未按合同约定时间支付设备款。

根据现场调研查看项目分包合同及支付凭证发现，该项目采购规模较大，合同分包数量较多，存在部分设备采购费用未严格按照合同约定时间进行支付，合同履行管理需要进



一步强化。

（三）建议和改进措施

1.加强预算绩效管理体系与项目管理体系的衔接和融合，保障资源有效配置和项目实施的效益达成。

预算绩效管理实施应深入了解项目实际情况，为项目实施管理提供必要的指导和支持；项目实施应严格执行预算计划，及时反馈预算执行情况。同时，应进一步完善绩效管理制度，增加绩效管理工作的相关考核奖惩机制，构建健全的绩效管理体系，落实绩效管理制度，为项目绩效管理工作提供完善的制度保障。

2.建立项目资金管理办法，做到“一个专项一个管理办法”，切实规范项目资金使用范围。

严格按照“谁主管、谁负责”的原则，制定《消防装备购置及应急救援物资储备项目专项资金管理办法》，对消防应急救援及装备购置项目的绩效目标、使用范围、管理职责、执行期限、分配方法、申报程序、信息公开和责任追究等内容进行详细设定，明确项目资金监管措施，建立支付台账，加强资金审核、复核等各阶段的监控力度，充分发挥项目资金主管单位的主体责任，规范项目管理，切实提高财政资金使用效益。

3.建立健全内部沟通衔接及合同履行监督审查机制。

制定完善的合同管理制度，明确合同的签订、履行、变更和解除等流程。设立专门的合同审查部门或岗位，对合同进行法律、财务和技术等方面的审查，确保合同的合规性和



可执行性。对合同履行过程进行实时监控，包括合同款项支付、交货期、质量标准等方面，确保合同按约定执行。



目录

摘 要.....	1 -
一、项目概况.....	1 -
(一) 项目背景.....	1 -
(二) 项目内容及规模.....	1 -
(三) 资金来源及使用情况.....	3 -
(四) 项目组织与管理情况.....	7 -
(五) 项目绩效目标.....	8 -
二、评价工作概述.....	10 -
(一) 评价目的与原则.....	10 -
(二) 评价方法.....	10 -
(三) 绩效评价指标体系.....	10 -
(四) 评价组织实施.....	12 -
三、评价结论.....	13 -
四、绩效评价分析.....	15 -
(一) 项目决策情况.....	15 -
(二) 项目过程情况.....	17 -
(三) 项目产出情况.....	21 -
五、主要经验及存在问题.....	23 -
(一) 主要经验及做法.....	23 -
(二) 存在问题.....	24 -
六、相关建议.....	25 -
七、其他需要说明的问题.....	26 -



八、绩效评价结果应用建议.....	- 27 -
附件 1 综合评分表.....	- 29 -
附件 2 问卷调查报告.....	- 43 -



2023 年哈密市本级消防装备器材购置及 应急物资储备项目预算绩效评价报告

受哈密市财政局委托，新疆财讯睿智信息咨询有限公司于2024年6月15日至2024年7月31日对哈密市消防支队负责管理实施的消防装备器材购置及应急物资储备项目开展了绩效评价，评价情况如下：

一、项目概况

（一）项目背景

根据国务院、自治区安委会统一部署，2020年6月10日至6月15日，国务院安委会安全生产和消防工作考核巡查组对自治区人民政府2019年度安全生产和消防工作进行了现场考核巡查，8月18日国务院安委会印发考核巡查通报，反馈自治区在安全生产责任、防范遏制事故能力、加强安全生产和消防基础设施建设、安全生产专项整治三年行动等4个方面存在16项问题，涉及哈密市需整改的问题和安全隐患已全面梳理。

为切实做好国务院安委会安全生产和消防工作考核巡查反馈问题整改工作，落实立查立改要求，哈密市安委会制定了《国务院安委会安全生产和消防工作考核巡查组反馈问题整改方案》，根据该《方案》，哈密市消防支队设立消防装备器材购置及应急物资储备项目，采购消防器材及应急储备物资，进一步提升防范遏制事故能力，完善消防基础设施建设。

（二）项目内容及规模



1.项目内容

根据《新疆维吾尔自治区贯彻落实〈“十四五”国家消防工作规划〉实施方案》和《〈新疆维吾尔自治区消防救援事业发展“十四五”规划〉重点工作任务分工方案》，按照《城市消防站建设标准》和《新疆消防救援总队“十四五”消防装备建设规划》，2023年支队需完成喀尔里克消防站、红星大道特勤站及石油化工、地震救援、水域、山岳、高层建筑五个专业救援队的防护装备、救援器材、消防车辆、灭火药剂的配备工作。

根据《消防救援队伍应急装备物资保障体系建设纲要》《新疆消防救援队伍应急装备物资保障体系建设实施方案》和《新疆消防救援总队应急装备物资储备规划（2021年—2023年）》，本着“宁可备而无用、不可用时无备”原则，立足哈密市实际，采取联储联储模式，经对照建设标准，在摸排发改、民政、应急等储备的基础上，采购储备紧缺的消防特种物资。

2.项目规模及范围

2023年消防装备器材购置及应急物资储备项目购置涉及个人防护装备、灭火装备、抢险救援装备、专业队建设特种装备购置和消防特种物资。2023年消防装备器材购置约108种10247件（套），消防特种物资共310种3906件（套）。

3.评价时段

本项目资金的评价时段为2023年1月1日-2023年12月31日。



（三）资金来源及使用情况

1.资金分配情况

2023年消防装备器材购置及应急物资储备采购项目资金为本级一般公共预算资金，项目资金300万元，全部用于支付消防设备及应急物资采购部分设备费用。项目资金到位300万元，资金到位率100%。

2.资金使用情况

2023年消防装备器材购置及应急物资储备采购项目资金300万元，截止2023年12月31日，实际支出300万元，资金执行率100%。具体支付情况详见下表1-1。

表1-1 项目支出情况表

序号	支付内容	供货商	合同金额 (万元)	实际支付金额 (万元)
1	消防装备器材第11包呼救器款	九江消防装备有限公司	1.06	1.06
2	消防装备器材第12包楼梯等装备款	九江消防装备有限公司	0.29	0.29
3	消防装备器材第15包头盔护目镜款	捷安救援装备(苏州)有限公司	0.39	0.39
4	消防装备器材第17包夏抢险救援服款	上海渥福麟防护科技集团有限公司	1.09	1.09
5	消防装备器材第18包夏救援靴装备款	上海渥福麟防护科技集团有限公司	0.36	0.36
6	消防装备器材第1包消防头盔等装备款	九江昱逸消防装备有限公司	6.57	6.57



序号	支付内容	供货商	合同金额 (万元)	实际支付金额 (万元)
7	消防装备器材第3包抢险救援服等款	上海渥福麟防护科技集团有限公司	16.1	16.1
8	消防装备器材第4包防护、救援靴款	广州赛固鞋业有限公司	14.13	14.13
9	消防装备器材第7包及救援头盔手套等装备款	上海渥福麟防护科技集团有限公司	3.49	3.49
10	消防装备器材第8包防化服款	天津慧升救援装备有限公司	7.99	7.99
11	消防装备器材第26包佩戴照明灯具	新疆蓝天救援装备制造有限公司	5.39	5.39
12	消防装备器材第53包高倍数泡沫款	江苏洋龙消防装备有限公司	3.45	3.45
13	消防装备器材第55包多功能水炮装备款	新疆博庆景鸿安全科技有限公司	0.36	0.36
14	部局集采消防装备器材第11包水带尾款70%	九江消防装备有限公司	1.5	1.5
15	部局集采消防装备器材第6包水带尾款70%	黄山市龙潭消防水带有限责任公司	0.28	0.28
16	部局集采消防装备器材第10包水带尾款70%	水力消防科技有限公司	1.17	1.17
17	部局集采消防装备器材第1包抢险救援服(冬款)尾款70%	优普泰(深圳)科技有限公司	18.06	18.06
18	部局集采消防装备器材抢险救援服(手套)尾款70%	热视际河北科技有限公司	5.01	5.01
19	部局集采消防装备器材抢险救援服(夏款)尾款70%	江西鼎峰装备科技有限公司	12.85	12.85



序号	支付内容	供货商	合同金额 (万元)	实际支付金额 (万元)
20	部局集采消防装备器材 第8包水带尾款70%	台州沃拉消防设备 有限公司	0.23	0.23
21	消防装备器材第4包灭 火防护服等装备款	上海渥福麟防护科 技集团有限公司	26.08	0.25
22	消防装备器材第19包抛 投器款	江苏安之达消防装 备有限公司	3.56	3.56
23	消防装备器材第25包凿 岩机款	上海臻烨贸易有限 公司	6.79	6.79
24	消防装备器材第34-36包 排烟机款	乌鲁木齐盛源达安 防科技有限公司	3.82	3.82
25	消防装备器材第14包手 动破拆工具装备款	新疆博庆景鸿安全 科技有限公司	0.26	0.26
26	消防装备器材第4包灭 火防护服等装备款	上海渥福麟防护科 技集团有限公司	26.08	6.47
27	消防装备器材第2包灭 火防护服等装备款	九江消防装备有限 公司	40.5	40.5
28	消防装备器材第30包消 防水带装备款	宝鸡市泰龙消防水 带有限公司	2.48	2.48
29	消防装备器材第1包消 防头盔等装备款	九江昱逸消防装备 有限公司	4.77	4.77
30	消防装备器材第1包消 防头盔等装备款	九江昱逸消防装备 有限公司	6.57	6.57
31	消防装备器材第3包灭 火防护服等装备款	优普泰(深圳)科 技有限公司	21.6	21.6
32	消防装备器材第5包灭 火防护靴等装备款	新疆蓝天救援装备 制造有限公司	8.33	8.33
33	消防装备器材第9包呼 救器装备款	九江市浩川消防装 备有限公司	3.9	3.9



序号	支付内容	供货商	合同金额 (万元)	实际支付金额 (万元)
34	消防装备器材第9包应急自救安全绳装备款	九江消防装备有限公司	4.82	4.82
35	消防装备器材第13包漂浮救生等装备款	山东浩然消防科技有限公司	0.25	0.25
36	消防装备器材第16包堵漏袋等装备款	新疆中煌亿佳消防科技有限公司	0.96	0.96
37	消防装备器材第17包多功能水枪等装备款	新疆博庆景鸿安全科技有限公司	3.63	3.63
38	消防装备器材第14包手动破拆工具装备款	新疆博庆景鸿安全科技有限公司	0.26	0.26
39	消防装备器材第3包无齿锯等装备款	江苏艾力克消防科技有限公司	3.45	3.45
40	消防装备器材第4包液压破拆工具等装备款	艾迪斯鼎力科技(天津)有限公司	9	9
41	消防装备器材第5包防爆照明灯等装备款	深圳市紫光照明技术股份有限公司	4.46	4.46
42	消防装备器材第6包移动供气源等装备款	新疆中煌亿佳消防科技有限公司	5.6	5.6
43	消防装备器材第6包凿岩机等装备款	江苏火蓝先锋救援科技有限公司	2.69	2.69
44	消防装备器材第10包移动排烟机等装备款	新疆中煌亿佳消防科技有限公司	4.55	4.55
45	消防装备器材第12包水域救援服等装备款	上海泉云实业有限公司	1.16	1.16
46	消防装备器材第13包救援支架等装备款	新疆锦泰祥安全设备有限公司	0.55	0.55
47	消防装备器材第15包移动消防炮装备款	乌鲁木齐宏宇汇拓安防科技有限公司	7.86	7.86



序号	支付内容	供货商	合同金额 (万元)	实际支付金额 (万元)
48	消防装备器材第 17 包救援背囊等装备款	乌鲁木齐盛源达安防科技有限公司	9.78	9.78
49	消防接警终端设备款	新疆道和科技服务有限公司	8.71	8.71
50	消防火场监控设备款	新疆云梦未来科技有限公司	0.94	0.94
51	消防接警程控交换机质保金	新疆奇创网络科技有限公司	1.39	1.39
52	消防个人防护装备维保设备款	新疆鼎成科信商贸有限公司	25.34	20.88
	合计:		349.91	300

(四) 项目组织与管理情况

1.项目组织情况:

本项目涉及的单位包括哈密市财政局、自治区消防救援总队、哈密市消防支队。各单位的职责如下:

哈密市财政局:负责审核项目资金的年度预算及项目指标下达管理,协同各部门制订和完善资金管理政策、项目申报指南,参与项目财务事项评审,并对项目资金使用情况进行了绩效考核和监督检查。

自治区消防救援总队:负责起草、编制全区装备建设规划,明确年度配备任务指标;负责装备接收、配发、调拨等;负责牵头组织验收战勤保障装备项目。



哈密市消防支队：负责编制采购计划、参与制定技术参数、参与项目评估论证、签订采购合同、参与交货验收、支付货款、参与效能评估等事宜，协助处理潜在供应商提出的质疑投诉，处理合同违约事宜。

2.资金管理情况

预算编制：本项目资金为一般公共预算资金，由哈密市消防支队进行预算申报及编制。

资金拨付：哈密市财政局根据资金文件及时将项目指标下达至哈密市消防支队，哈密市消防支队依据《新疆消防救援队伍经费资产审批管理规定》使用项目资金，切实规范专项资金管理，保障资金安全、高效运行，确保资金专款专用，实现项目预期目标，发挥资金使用效益。

（五）项目绩效目标

1.总目标

严格按照国务院安委会安全生产和消防工作决策部署，坚持问题导向、目标导向和结果导向，深化源头治理、系统治理和综合治理，对问题即知即改、立行立改，确保国务院安委会考核巡查反馈问题全部整改落实。切实把整改过程转化为深化安全生产和消防工作的具体举措，进一步完善消防基础建设，有效防范和遏制重特大生产安全事故，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，确保完成全年经济社会发展目标任务，确保为社会大局持续和谐稳定提供坚实的安全生产保障。



2.年度绩效目标

根据《2023年消防装备器材购置及应急物资储备项目目标申报表》，本项目资金2023年度绩效目标如下表1-2:

表 1-2 2023 年哈密市消防装备器材购置及应急物资储备采购项目

绩效目标表

项目支出绩效目标表					
(2023 年)					
预算单位	哈密市消防救援支队				
项目名称	消防装备器材购置及应急物资储备			项目负责人	朱守晨
项目资金(万元)	年度预算总额:	300	其中:财政拨款	300	其他资金:
项目总体目标	2023 年消防装备器材购置及应急物资储备财政资金 300 万元,按照市政府要求争取年内完成消防设备采购 2 次 200 万元,专用材料采购 2 次 100 万元,保证有灾害事故能第一时间到场救援,减少百姓受灾损失,为哈密发展做出更大的贡献				
一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	指标分值权重
产出指标	数量指标	消防设备购置批次	≥2 批	计划标准	8
		专用材料购置	≥2 批	计划标准	8
	质量指标	设备及专用材料质量合格率	≥95%	计划标准	8
		设备及专用材料验收合格率	≥95%	计划标准	8
	时效指标	设备及专用材料购置及时率	=100%	计划标准	8
成本指标	经济成本指标	每次购专用设备费用	≤100 万元	计划标准	10
		每次购专用材料费用	≤50 万元	计划标准	10
效益指标	社会效益指标	服务社会能力	不断提高	计划标准	10
		设备利用率	≥95%	计划标准	10



满意度 指标	满意度指 标	设备使用人员 满意度	$\geq 98\%$	计划标准	10
-----------	-----------	---------------	-------------	------	----

二、评价工作概述

（一）评价目的与原则

本次评价坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的基本原则。通过对 2023 年消防装备器材购置及应急物资储备项目进行绩效评价，旨在了解项目资金使用和项目管理情况、取得的成绩及效益，进而分析在政策、预算资金安排、项目管理等方面存在的问题并提出针对性建议。

（二）评价方法

本次评价主要运用公众评判法、成本效益分析法具体评价方法如下：

公众评判法：指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。

成本效益分析法：成本效益分析法是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标的实现程度。结合预算支出确定的目标，比较支出所产生的效益和付出的成本。

（三）绩效评价指标体系

1. 指标体系设计思路

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由项目组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四部分



内容，力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益，体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。评价指标体系是评价的依据，评价数据通过基础表、问卷、访谈等方式获取。

2.指标解释

(1) 权重

本项目评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求，在调研基础上依据指标的重要性进行分配，在经专家论证后结合专家意见最终确定。

(2) 评价标准

本项目评价指标体系的评价标准按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

3.指标体系

根据自治区财政厅《关于印发<自治区本级财政支出绩效评价管理暂行办法>的通知》、财政部《项目支出绩效评价管理办法》等相关文件要求，本次专项资金的评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、计算公式、评分标准，完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件 1。



（四）评价组织实施

1.评价人员

本次评价委托方为哈密市财政局，受托方为新疆财讯睿智信息咨询有限公司。新疆财讯睿智信息咨询有限公司负责完成评价工作，公司高度重视此次哈密市财政局对重点评价工作的要求，配备专门人力，重视质量效益评价。组织人力进行前期调查、研究讨论、制定工作方案。具体人员名单如下：

表2-1 评价组成员表

序号	姓名	评价中的角色	工作职责
1	桂富锦	项目主评人	负责绩效评价过程指导
2	田文艳	项目质控	负责项目评价方案、项目报告等重点工作的质量控制，技术指导
3	左莹丽	项目经理	负责对项目实施统筹、资料收集，整理及数据分析、撰写工作方案及评价报告并对评价报告进行负责
4	宁李英	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
5	高佳敏	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
6	侯丹丹	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
7	肖一梅	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
8	王彤菲	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作

2.评价进度

本次项目的评价期间为 2024 年 6 月 15 日至 2023 年 7 月 31 日，具体安排如下：

（1）方案制定——2024 年 6 月 15 日前

受哈密市财政局委托后，对消防支队消防装备器材购置及应急物资储备项目进行调研，与哈密市消防支队沟通，收集相关资料，了解消防装备器材购置及应急物资储备项目的内容、操作流



程、管理机制、资金使用、产出和效果等情况，根据项目资金实际情况和绩效管理要求制定绩效评价工作方案。

（2）评价实施阶段——2023 年 7 月 20 日前

数据采集（2023 年 7 月 1 日前）。将基础表发送至哈密市消防支队按照预算绩效管理要求填报相关数据并加盖公章。

实地调研（2023 年 7 月 20 日前）。根据方案，对预算单位，相关负责人进行访谈，并对其填报的数据进行复核。同时，对受益对象进行满意度问卷调查。调研结束后，对相关材料及数据进行分析整理。

（3）报告撰写阶段——2023 年 7 月 31 日前

撰写评价报告（2023 年 7 月 28 日前）。对复核后的数据和资料进行汇总，依据评分标准对绩效指标进行评分，并形成政策评价结论。在此基础上，按照预算绩效管理要求撰写绩效评价报告。将绩效评价报告提交哈密市消防支队征求意见，根据相关意见修改后形成待验收稿。

报告提交（2023 年 7 月 31 日前）。撰写完成的绩效评价报告提交哈密市财政局，并根据哈密市财政局的安排与单位沟通确认。

三、评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对 2023 年消防装备器材购置及应急物



资储备项目进行了独立客观的评价，最终评分结果为 88.26 分，评价等级为“良”。各部分得分情况详见表 3-1、3-2。评分过程详见附件 1。

表3-1 项目指标得分情况汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率
项目决策	18	14.33	79.61%
项目过程	22	14.50	65.91%
项目产出	40	39.43	98.58%
项目效益	20	20	100%
合计	100	88.26	88.26%

各项指标得分情况见下表 3-2:

表3-2 项目指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
A 项目决策 (18)	A1 采购需求设定 (5)	A101 采购需求规范性	5	规范	规范	5	100%
		A201 立项依据充分性	4	充分	充分	4	100%
	A3 绩效目标 (9)	A301 绩效目标合理性	5	合理	基本合理	3.33	66.66%
		A401 资金分配合理性	4	合理	较为合理	2	50%
B 项目过程 (22)	B1 资金管理 (8)	B101 资金到位率	1	100%	100%	1	100%
		B102 预算执行率	2	100%	100%	2	100%
		B103 资金支付合规性	5	合规	不合规	0	0%
	B2 组织实施 (14)	B201 管理制度健全性	3	健全	基本健全	1.5	50%
		B202 采购方式合规性	3	执行且有效	执行且有效	3	100%
		B203 合同管理规范性	2	规范	较为规范	1	50%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
		B204 项目履约验收规范性	2	合格	合格	2	100%
		B205 保证金收取规范性	2	规范	规范	2	100%
		B206 政府采购透明度	1	有效提高	有效提高	1	100%
		B207 质疑争议处理情况	1	及时规范	及时规范	1	100%
C 项目产出 (40)	C1 产出数量 (20)	C101 消防装备器材购置种类数量	10	=108 种	=108 种	10	100%
		C102 应急救援物资储备种类数量	10	=310 种	=310 种	10	100%
	C2 产出质量 (10)	C201 设备及应急物资采购验收合格率	10	=100%	=100%	10	100%
	C3 产出时效 (8)	CC301 设备及应急物资到位及时率	8	=100%	=100%	8	100%
	C4 产出成本 (2)	CC401 成本节约率	2	>0%	=14.26%	1.43	71.5%
D 项目效益 (20)	D1 实施效益 (10)	D101 设备利用率	10	=100%	=100%	10	100%
	D2 满意度 (10)	D201 设备使用人员满意度	10	>=98%	=100%	10	100%
总分			100			88.26	88.26%

四、绩效评价分析

(一) 项目决策情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 18 分，绩效评价得分 14.33 分，得分率 79.61%，具体分析如下：



1.采购需求设定

（1）采购需求规范性

根据查看《新疆消防救援总队政府采购暂行办法》和《消防装备采购管理实施细则（试行）》，消防装备器材购置及应急物资储备项目符合消防部门的采购规定；项目采购需求表根据《消防救援队伍部门集中采购目录（2023年版）》，进行采购编制，经过需求论证后上报至自治区消防总队进行采购，需求论证资料充分，论证充分，项目采购需求与实际情况相匹配。综上所述，该指标分值5分，根据评分标准得5分，得分率100%。

2.项目立项

（1）立项依据充分性：

项目根据《消防救援队伍应急装备物资保障体系建设纲要》《城市消防站建设标准》有关标准和要求，设立该项目，制定项目采购清单。项目实施结合辖区灾害事故特点及灭火救援实战需求，立足哈密市实际，经对照建设标准，采取联储联备模式，编制采购计划，项目与地区的战略目标、发展规划相匹配；项目实施内容与哈密市消防支队中的“保障消防救援队伍的装备完好，进行器材的维修、更新和采购工作，提高救援效能”的职能相关。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。

3.绩效目标

（1）绩效目标合理性：



根据查看消防装备器材购置及应急物资储备项目绩效目标表，目标设立了总目标和年度目标，绩效目标设立依据充分且符合客观实际。但绩效指标设置存在不能体现项目采购规模的情况，年初申请计划有明确的消防设备采购清单和消防救援应急物资清单，需采购的设备种类数量明确，但指标设置未能反映，后期项目监控、评价不能明确对项目完成量做相应的评估。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 3.33 分，得分率 66.6%。

4.资金投入

（1）资金分配合理性：

根据查看项目预算申请文件及《消防设备采购清单》《消防救援应急物资清单》，资金分配依据充分，分配额度合理，但与项目地方实际不符合。哈密市消防支队设备采购工作参考中央及自治区设备采购目录进行采购，设备采购周期长，且设备费用均为市本级财政支持，往年度设备款项存在较大缺口。预算申请本年度设备及物资购置相关费用，但用于保障往年度设备未支付款项，资金申请分配不合理。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

（二）项目过程情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 22 分，绩效评价得分 14.5 分，得分率 65.91%，具体分析如下：



1.资金管理

（1）资金到位率：

根据查看 2023 年部门预算批复得知，项目资金全部到位，资金到位率 100%。

综上所述，该指标分值 1 分，根据评分标准得 1 分，得分率 100%。

（2）预算执行率：

根据项目支付明细得出，项目资金已全部支付完毕，资金执行率 100%。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

（3）资金使用合规性：

经核查，2023 年设备采购及物资储备项目预算申请中明确，本年度申请项目资金用于采购 2023 年喀尔里克消防站、红星大道特勤站及石油化工、地震救援、水域、山岳、高层建筑五个专业救援队的防护装备、救援器材、消防车辆、灭火药剂的装备工作和 310 种紧缺的消防特种物资。但由于设备采购周期较长，存在往年度设备费用未支付，使用本年度申请资金进行支付的情况，且支付资金占比达到 90%以上，不符合《中华人民共和国预算法》资金使用的相关规定。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 0 分，得分率 0%。



2.组织实施

（1）管理制度健全性：

项目管理严格按照《自治区消防救援总队政府采购相关内控制度》《新疆消防救援队伍经费资产审批管理规定》等相关制度开展，制度合法、合规。但未制定哈密市消防支队具体的财务管理制度及专项资金管理办法。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 1.5 分，得分率 50%。

（2）采购方式合规性：

根据查看《新疆消防救援总队政府采购暂行办法》和《消防救援队伍部门集中采购目录》，该项目采购方式符合该文件要求，采购种类符合采购目录要求，采用部门集中采购方式进行采购，规范消防装备采购全流程闭环管理、提高资金使用效率。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（3）合同管理规范

根据查看消防设备、物资采购合同，合同约定内容完整，符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》和《新疆消防救援总队政府采购暂行办法》，政府采购合同依法予以公告，但存在项目资金支付未按照合同约定进行资金支付，存在资金支付延后的情况。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 1 分，得分率



50%。

（4）项目履约验收规范性

按照《中华人民共和国政府采购法》《新疆消防救援总队政府采购暂行办法》文件和《消防装备采购管理实施细则（试行）》文件，设备物资采购由自治区消防总队统一采购、统一管理、统一验收，规范消防装备采购全流程闭环管理。设备物资配发至哈密市消防支队后，由哈密市消防支队组织专家开展内部组织验收工作并出具验收单，项目履约验收规范。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

（5）保证金收取规范性

根据查看项目合同及现场调研情况，该项目投标保证金和履约保证金按规定的标准收取，投标保证金按照要求，以非现金形式提交；没有出现违规拒收保函或电子保函；没有出现违规收取履约保证金情况；没有出现违规收取质量保证金的情况；投标保证金和履约保证金均按时足额退还。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

（6）政府采购透明度

根据查看公开信息，该项目由自治区消防总队统一采购，采购信息由自治区进行公示公开。

综上所述，该指标分值 1 分，根据评分标准得 1 分，得分率



100%。

（7）质疑争议处理情况

根据现场调研及查看网站公示情况，该项目不存在因采购文件、采购程序等违反相关法律法规或制度规定导致供应商提出有效质疑、投诉及重新采购情况，不存在争议、质疑情况。

综上所述，该指标分值 1 分，根据评分标准得 1 分，得分率 100%。

（三）项目产出情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 40 分，绩效评价得分 39.43 分，得分率 98.58%，具体分析如下：

1.产出数量

（1）消防装备器材购置种类数量：

经调研查看项目验收单，2023 年消防装备器材购置及应急物资储备项目完成年初计划采购消防装备器材购置种类 108 种。

综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。

（2）应急救援物资储备种类数量：

经调研查看项目验收单，2023 年消防装备器材购置及应急物资储备项目完成年初计划采购应急救援物资储备种类 310 种。

综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。

2.产出质量



(1) 消防救援设备及应急物资采购验收合格率达到 100%:

经调研,设备及物资采购工作由自治区消防总队统一完成验收,配发至哈密市消防支队后,支队内组织专家开展内部验收,验收单留存完整,验收时间明确,验收流程规范,按规定完成验收工作。

综上所述,该指标分值 10 分,根据评分标准得 10 分,得分率 100%。

3.产出时效

(1) 设备及应急物资到位及时率达到 100%:

经调研,查看项目验收单,2023 年采购的消防物资及设备均按合同约定到位及时,并统一完成验收工作。

综上所述,该指标分值 8 分,根据评分标准得 8 分,得分率 100%。

4.产出成本

(1) 成本节约率:

经调研,2023 年消防装备器材购置及应急物资储备项目计划金额为 349.91 万元,预算申请资金 300 万元,实际完成支付 300 万元,根据计算公式 $(349.91-300)/349.91 \times 100\% = 14.26\%$ 。

综上所述,该指标分值 2 分,根据评分标准得 1.43 分,得分率 71.5%。

(四) 项目效益情况

从评价得分情况看,此项评价满分为 20 分,绩效评价得分



20 分，得分率 100%，具体分析如下：

1.项目效益

（1）设备利用率：

经调研，2023 年消防装备器材购置及应急物资储备项目设备利用率达 100%，不存在闲置情况，且部分物资为必要储备，以应对突发情况。

综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。

2.满意度

（1）设备使用人员满意度不低于 98%：

根据满意度调查问卷结果得知 2023 年设备及应急物资采购项目使用人员满意度为 100%。

综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。

五、主要经验及存在问题

（一）主要经验及做法

1.项目实施主体责任明确，项目实施流程规范。

为认真贯彻落实总队车辆装备采购计划，做好 2023 年消防执勤装备订购工作，根据《消防救援队伍应急装备物资保障体系建设纲要》《城市消防站建设标准》有关标准和要求，结合辖区灾害事故特点及灭火救援实战需求，坚持“突出实用、优化结构、提高实战能力”的原则，认真编制哈密市消防救援支队 2023 年灭



火救援车辆装备订购计划，制定支队灭火救援车辆装备采购实施方案，成立项目领导小组，明确项目实施流程，落实项目主体责任。

2.项目前期论证充分，采购方式规范，确保消防支队关键需求得到满足，保障了政府采购的效率与质量。

哈密市消防支队依据《消防救援队伍应急装备物资保障体系建设纲要》《城市消防站建设标准》，对本级装备进行核查对比，摸排需要更换、订购的装备；立足哈密市实际，采取联储联备模式，储备紧缺的消防特种物资。确定需要购置的装备器材和应急物资清单，经项目论证后，上报至自治区消防救援总队，由自治区消防救援总队统一采购、统一管理、统一验收，规范消防装备采购全流程闭环管理、优化资源配置、提高资金使用效率。

3.设备管理制度规范、健全，保障了装备使用效能。

装备配发至支队后，支队全部配发至一线消防站，由消防站根据灭火救援情况统一使用管理，纳入电子化系统管理，建立专门的装备器材库，严格出入库登记。同时支队制定《哈密市消防救援支队灭火救援装备管理办法》，对装备日常使用管理（出入库）、损耗报废等进行了详细规定。支队建立了装备轮转制度，根据各消防站装备使用、损耗情况，每季度开展一次装备轮转调配，确保装备使用效能。支队每年开展灭火救援装备核查巡检，对装备数量进行现场核查，确保装备管理规范有效。

（二）存在问题



1.预算绩效管理工作与项目管理实施存在脱节情况。

根据现场调研、访谈，了解消防支队项目实施分工情况发现，绩效管理工作参与人员为单一的财务人员，对项目实际情况了解不全面，与项目主要负责人之间缺乏沟通协调，在目标设定、计划安排等方面缺乏统一性和协调性，导致项目绩效目标设置不够明确，指标未能明确反映采购的规模，从而导致后期绩效评价结果具有局限性，未能发挥预算绩效管理的关键作用。

2.项目资金使用存在支付往年设备未付款，与项目预算申请计划及绩效目标任务存在不一致情况。

根据查阅支付凭证、合同及项目绩效目标表，项目资金大部分用于支付往年设备购置费用。2023 年项目预算申请中明确用于完善专业救援队的防护装备、救援器材、消防车辆、灭火药剂的配备工作及紧缺的消防特种物资采购工作，存在年度项目资金使用与项目年初预算申请计划及目标任务内容不一致情况，项目管理制度需进一步规范、完善，对项目资金使用形成强有力约束。

3.未按合同约定时间支付设备款。

根据现场调研查看项目分包合同及支付凭证发现，该项目采购规模较大，合同分包数量较多，存在部分设备采购费用未严格按照合同约定时间进行支付，合同履行管理需要进一步强化。

六、相关建议

1.加强预算绩效管理体系与项目管理体系的衔接和融合，保障资源有效配置和项目实施的效益达成。



预算绩效管理实施应深入了解项目实际情况，为项目实施管理提供必要的指导和支持；项目实施应严格执行预算计划，及时反馈预算执行情况。同时，应进一步完善绩效管理制度，增加绩效管理工作的相关考核奖惩机制，构建健全的绩效管理体系，落实绩效管理制度，为项目绩效管理工作提供完善的制度保障。

2.建立项目资金管理办法，做到“一个专项一个管理办法”，切实规范项目资金使用范围。

严格按照“谁主管、谁负责”的原则，制定《消防装备购置及应急救援物资储备项目专项资金管理办法》，对消防应急救援及装备购置项目的绩效目标、使用范围、管理职责、执行期限、分配方法、申报程序、信息公开和责任追究等内容进行详细设定，明确项目资金监管措施，建立支付台账，加强资金审核、复核等各阶段的监控力度，充分发挥项目资金主管单位的主体责任，规范项目管理，切实提高财政资金使用效益。

3.建立健全内部沟通衔接及合同履行监督审查机制。

制定完善的合同管理制度，明确合同的签订、履行、变更和解除等流程。设立专门的合同审查部门或岗位，对合同进行法律、财务和技术等方面的审查，确保合同的合规性和可执行性。对合同履行过程进行实时监控，包括合同款项支付、交货期、质量标准等方面，确保合同按约定执行。

七、其他需要说明的问题



为了准确反映项目管理情况及实施效果，评价组根据项目负责人提供所需的项目材料，材料有限的情况下制定基础表来更明确反映项目完成情况。针对上述情况，评价组在对有限的数据进行分析的基础上，结合应有的职业判断，对相关部门以及对本项目的实施效果进行了客观评价。评价组在对本次评价中发现的问题存在局限性，可能影响本次评价结果。

八、绩效评价结果应用建议

针对上述绩效评价报告结果提出结果应用建议如下：

（一）绩效结果挂钩次年预算资金安排

为有效提高财政预算资金的经济性、效率性以及效益性，建议将本次绩效评价结果作为预算单位次年预算编制的重要依据，并优化支出结构、完善相关办法、改进预算管理。对绩效评价结果为“优秀”和“良好”的项目，建议根据政策制度，结合哈密市人民政府工作安排以及本级财力情况等因素，原则上优先予以保障。对绩效评价结果为“一般”的项目，项目实施单位应针对性提出整改措施，落实到位。本级财政部门在编制次年该预算单位同类型项目支出时，按比例扣减预算，具体扣减比例计算方式为： $(80 - \text{项目绩效评价结果得分})/100$ 。对绩效评价结果“较差”的项目，本级财政部门原则上不在次年预算中给予安排。

（二）绩效结果挂钩整改措施

建议根据本次绩效评价报告中所反馈的问题和建议，由项目实施单位及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实改进



资金管理和项目管理，并在规定的时间内，将整改情况向哈密市财政局报告，并附《绩效评价结果整改报告》。

（三）绩效结果挂钩报告公开

积极推进评价结果和评价报告等绩效信息的公开。按照政府信息公开有关规定，由哈密市财政局将本次绩效评价的结果信息进行公开，加强社会和舆论监督，提高财政资金使用透明度。



附件 1 综合评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
A 项目决策 (18)	A1 采购需求 设定 (5)	A101 采购 需求规范性	(5)	考察①采购需求是否符合国家法律法规及政府采购政策的有关规定；②采购需求是否遵循预算、资产和财务等相关管理制度的规定；③政府项目采购需求与实际情况匹配。④采购活动开展前，按照规定要求对采购需求进行论证，开展了采购需求调查，并按要求确定需求内容。	规范	政府采购规划报告，规划制定的相关论证或上级部门的认定	①采购需求符合国家法律法规及政府采购政策的有关规定；②项目采购需求编制符合相关管理制度规定，③项目采购需求与实际情况相匹配。④项目采购开展前按照要求开始需求调查，确定内容（本条针对有强制要求做需求调查的项目）。本项为一票否决项目，全部符合得 4 分，否则不得分。	①根据查看《新疆消防救援总队政府采购暂行办法》和《消防装备采购管理实施细则（试行）》，消防装备器材购置及应急物资储备项目符合消防部门的采购规定；②项目采购需求表根据《消防救援队伍部门集中采购目录（2023 年版）》，进行采购编制，审核论证通过后上报至自治区消防总队进行采购；③根据查看项目需求论证资料及项目采购清单、设备利用情况得知，项目论证充分，项目采购需求与实际情况相匹配。综上所述，该项指标符合以上四项考核标	5	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								准，故该指标得 5 分。		
	A2 项目立项 (4)	A201 立项 依据充分性	(4)	考察项目立项的依据文件是否充分，是否与国家和地区的战略目标、发展计划以及部门的基本职能和工作计划相适应。	充分	项目申报书、可行性报告及专家论证意见；	考察①有相关政策依据（国家、省部级或市级政策依据）；②项目与国家和地区的战略目标、发展规划相匹配；③项目与项目单位职责密切相关。以上三项各占 1/3 权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	①项目依据《消防救援队伍应急装备物资保障体系建设纲要》《城市消防站建设标准》有关标准和要求，设立该项目。 ②消防装备器材购置及应急物资储备项目实施结合辖区灾害事故特点及灭火救援实战需求，立足哈密市实际，经对照建设标准，采取联储联备模式，编制采购计划，项目与地区的战略目标、发展规划相匹配； ③项目实施内容与哈密市消防支队中的“保障消防救援队伍的装备完好，进行器材的维修、更新和采购工作，提高救援效能”的职能相关。综上所述，该项指标符合	4	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								以上三项考核标准，故该指标得 4 分		
	A3 绩效目标 (5)	A301 绩效目标合理性	(5)	考察政府采购所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况；绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	合理	绩效目标申报表	①项目设立了总目标和年度目标；②绩效目标设立依据充分且符合客观实际，③绩效指标清晰、可衡量。每符合一项得 1/3 权重分。	①根据查看消防装备器材购置及应急物资储备项目绩效目标表，目标设立了总目标和年度目标；②绩效目标设立依据充分且符合客观实际，③绩效指标设置存在不能体现项目采购规模的情况，年初申请计划有明确的消防设备采购清单和消防救援应急物资清单，需采购的设备种类数量明确，但指标设置未能反映，后期项目监控、评价不能明确反映项目完成量。综上，符合评分标准的第一，第二项，根据计算， $5 \times 2/3 = 3.33$ 分，故该指标得 3.33 分	3.33	66.6%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	A4 资金投入 (4)	A401 资金分配合理性	(4)	考察项目资金分配是否合理。	合理	预算申报表、资金分配表	①预算资金分配依据是否充分；②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。以上两项各占 50% 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	①根据查看项目预算申请文件及《消防设备采购清单》《消防救援应急物资清单》，资金分配依据充分； ②资金分配额度合理，但与项目地方实际不符合。哈密市消防支队设备采购工作参考中央及自治区设备采购目录进行采购，设备采购周期长，且设备费用均为市本级财政支持，往年度设备款项存在较大缺口。预算申请本年度设备及物资购置相关费用，但用于保障往年度设备未支付款项，资金申请分配不合理。综上，符合评分标准，故该指标得 2 分。	2	50%
B 项目过程 (22)	B1 资金管理 (8)	B101 资金到位率	(1)	考察项目预算资金的实际到	100%	资金下达文件	资金到位率达 100% 则得满分，低于则每降低	根据查看 2023 年部门预算批复得知，项目	1	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				位情况；资金到位率=实际到位金额/预算批复金额×100%			1%扣相应权重的 5%，扣完为止。	资金全部到位，资金到位率 100%。故该指标得 1 分。		
		B102 预算执行率	(2)	考察项目预算资金的实际执行情况；预算执行率=实际支出金额/预算批复金额×100%	100%	预算执行率=实际支出金额/预算批复金额×100%。	预算执行率达 100%则得满分，低于则每降低 1%扣相应权重的 5%，扣完为止。	根据项目支付明细得出，项目资金已全部支付完毕，资金执行率 100%。综上，该指标得 2 分。	2	100%
		B103 资金支付合规性	(5)	考察采购主体项目资金支付情况。	合规	项目资金管理办法、单位财务管理制度、项目支出财务明细账、凭证及资金执行情况统计表	资金使用合规得满分，不合格得零分。	经核查，2023 年设备采购及物资储备项目预算申请中明确本年度申请项目资金用于采购 2023 年喀尔里克消防站、红星大道特勤站及石油化工、地震救援、水域、山岳、高层建筑五个专业救援队的防护装备、救援器材、消防车辆、灭火药剂的装备工作和 310 种紧缺的消防	0	0%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								特种物资。但由于设备采购周期较长，存在往年度设备费用未支付，使用本年度申请资金进行支付的情况，且支付资金占比达到 90%以上，不符合《中华人民共和国预算法》资金使用的相关规定。故该指标得 0 分。		
	B2 组织实施 (14)	B201 管理制度健全性	(3)	项目实施单位的业务管理制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	健全	部门佐证列示	考察实施单位①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度是否合法、合规。以上两项各占 50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	经核查①哈密市消防支队有自治区统一下发的《自治区消防救援总队政府采购相关内控制度》《新疆消防救援队伍经费资产审批管理规定》，但未制定哈密市消防支队具体的财务管理制度及专项资金管理办法。②财务和业务管理制度合法、合规。综上，存在 1 项不符合评分标准，根据计	1.5	50%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								算, $50\% \times 3 = 1.5$ 分, 故该指标得 1.5 分。		
		B202 采购方式合规性	(3)	考察采购方式(采购方式变更)的是否符合《中华人民共和国政府采购法》的相关规定;	合规	部门佐证列示	考察实施单位①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; 以上两项各占 50% 的权重分, 满足则得分, 否则扣除对应权重分。	①根据查看关于印发《新疆消防救援总队政府采购暂行办法》和《消防救援队伍部门集中采购目录》, 该项目采购方式符合该文件要求, 采购种类符合采购目录要求, 采用部门集中采购方式进行采购, 保障了设备物资采购的规范性。故该指标得 3 分	3	100%
		B203 合同管理规范性	(2)	考察①是否与采购主体签订书面合同, 合同内容是否完整②是否符合《中华人民共和国政府采购法》指导性目录等有关规定, 政府采购	规范	部门佐证列示	①是否与承接主体签订书面合同, 合同内容是否完整②是否符合《中华人民共和国政府采购法》指导性目录等有关规定, 政府采购合同是否依法予以公告, 用以反映和考核采购主体实施项目采购及签订合同的规范执行情况。每符	①根据查看消防设备、物资采购合同, 合同约定内容完整; ②符合《中华人民共和国政府采购法》和《新疆消防救援总队政府采购暂行办法》的有关规定, 政府采购合同依法予以公告, 但存在项目资金	1	50%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				合同是否依法予以公告，用以反映和考核采购主体实施项目采购及签订合同的规范执行情况。			合一项得 1/2 权重分。	支付未按照合同约定进行资金支付，存在资金支付延后的情况。综上，该指标符合考核标准中的第一条标准， $2 \times 1/2 = 1$ 分，故该指标得 1 分。		
		B204 项目履约验收规范性	(2)	考察①是否组织了考核验收工作；②考核验收是否邀请采购人员参与并出具意见；③验收结果应当向社会公告。	合格	验收报告	①按照《中华人民共和国政府采购法》组织验收。②验收时应当邀请采购人员参与并出具意见。符合以上要求得满分，否则不得分。	①按照《中华人民共和国政府采购法实施条例》《新疆消防救援总队政府采购暂行办法》和《消防装备采购管理实施细则（试行）》，设备物资采购由自治区消防总队统一采购、统一管理、统一验收，规范消防装备采购全流程闭环管理。②设备物资配发至哈密市消防支队后，由哈密市消防支队组织专家开展内部组织验收工作并出具验收单。综上，符合该项指标评分标	2	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								准，故该指标得 2 分。		
		B205 保证金收取规范性	(2)	考察①招标文件要求投标人提交投标保证金的，投标保证金不得超过采购项目预算金额的 2%。②投标保证金应当以支票、汇票、本票或者金融机构、担保机构出具的保函等非现金形式提交。③投标人未按照招标文件要求提交投标保证金的，投标无效。④不得存在违规拒收保	规范	项目支出财务明细账	①投标保证金和履约保证金按规定的标准收取；②投标保证金是否按照要求非现金形式提交；③是否违规拒收保函或电子保函；④是否违规收取履约保证金；⑤是否违规收取质量保证金。⑥投标保证金和履约保证金是否按时足额退还。按照规定完成得满分，有违反规定的不得分。	①根据查看项目合同及现场调研情况，该项目投标保证金和履约保证金按规定的标准收取；②投标保证金按照要求以非现金形式提交；③没有出现违规拒收保函或电子保函；④没有出现违规收取履约保证金情况；⑤没有出现违规收取质量保证金的情况；⑥投标保证金和履约保证金均按时足额退还。综上，全部评分标准全部符合，故该指标得 2 分	2	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				函、电子保函等违规问题； ⑤履约保证金不得超过政府采购合同金额的 10%；⑥不得违规收取质量保证金。⑦采购人或者采购代理机构应当自中标通知书发出之日起 5 个工作日内退还未中标供应商的投标保证金，自政府采购合同签订之日起 5 个工作日内退还中标供应商的投标保证金。						



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		B206 政府采购透明度	(1)	考察资格预审公告、采购意向、采购需求、组织采购、采购公告、采购质量、采购结果、合同、验收结果等是否在指定政府采购媒体发布。	有效提高	年度部门政府采购情况、政府采购网、项目招标采购工作资料及采购协议	项目实施符合政府采购信息公开要求得1分，否则不得分	根据查看公开信息，该项目由自治区消防总队统一采购，采购信息由自治区进行公示公开，故该项指标得1分。	1	100%
		B207 质疑争议处理情况	(1)	考察①政府采购的时候对于供应商提出的疑问是否在规定的时间内作出答复；②政府采购是否存在因采购文件、采购程序等违反相关法律法规或制度规定导致供应商提出有效质疑、投诉及重新采购情况。	及时规范	工作底稿或者网站公示	①不存在因采购文件、采购程序等违反相关法律法规或制度规定导致供应商提出有效质疑、投诉及重新采购情况，得0.5分，否则不得分。 ②在规定时间内对争议、质疑作出答复得1分。超出规定时间作出答复得0.5分，未答复不得分。	①根据现场调研及查看网站公示情况，该项目不存在因采购文件、采购程序等违反相关法律法规或制度规定导致供应商提出有效质疑、投诉及重新采购情况；②不存在争议、质疑情况。综上，该项指标得1分。	1	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
C 项目产出 (40)	C1 产出数量 (20)	C101 消防装备器材购置种类数量	(10)	考察 2023 年项目采购种类完成情况。	=108 种	合同、采购验收单	实际完成数量与合同约定相符，得满分；未达到目标的，每低 1%扣 1 分，低于合同约定数量的 90%，得 0 分。	经调研查看项目验收单，2023 年消防装备器材购置及应急物资储备项目完成年初计划采购消防装备器材购置种类 108 种。故该项指标得分 10 分。	10	100%
		应急救援物资储备种类数量	(10)	考察 2023 年项目采购种类完成情况。	=310 种		实际完成数量与合同约定相符，得满分；未达到目标的，每低 1%扣 1 分，低于合同约定数量的 90%，得 0 分。	经调研查看项目验收单，2023 年消防装备器材购置及应急物资储备项目完成年初计划采购应急救援物资储备种类 310 种。故该项指标得分 10 分。	10	100%
	C2 产出质量 (10)	C201 消防救援设备及应急物资采购验收合格率	(10)	考察政府采购项目符合采购需求中的技术、商务要求。	=100%	采购验收单、合同、中标通知书	达到 100%得满分，每发现 1 处不符合情况扣 1 分，扣完为止。	经调研，设备及物资采购工作由自治区消防总队统一完成验收，配发至哈密市消防支队后，支队内组织专家开展内部验收，验收单留存完整，验收时间明确，验收流程规范，按规定完成验收工作。故该项指标得分 10 分。	10	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	C3 产出时效 (8)	C301 设备及 应急物资到 位及时率	(8)	政府采购实际 完成时间与合 同约定完成时 间的比较,用 以反映和考核 政府采购产出 时效目标的实 现程度。	=100%	实际完成时 间是否小于 或等于合同 约定时间	按合同约定时间完成或 提前完成,得8分;超 期完成,每延期1天扣 0.5分,扣完为止。	经调研,查看项目验 收单,2023年采购的 消防物资及设备均按 合同约定到位及时, 故该指标得8分	8	100%
	C4 产出成本 (2)	C401 成本节 约率	(2)	采购项目最终 中标(成交) 金额占预算资 金的比重。用 以反映和考核 政府采购在节 约财政资金方 面的作用。① 是否成本超过 预算。②政府 采购价格是否 高于市场价。	>0%	成本节约率 =[计划成本 -实际成本/ 计划成 本]×100%	①成本节约率<20%时, 权重×(成本节约率 /20%);②成本节约 率>20%时,视特殊情况 酌情得分。	经调研,2023年消防 装备器材购置及应急 物资储备项目计划金 额为349.91万元,预 算申请资金300万元, 实际完成支付300万 元,根据计算公式 (349.91-300) /349.91×100%=14.26 %。根据公式 14.26/20%×2=1.43,故 该项指标得分1.43 分。	1.43	71.5%
D 项目效益 (20)	D1 项目效益 (10)	D101 设备利 用率	(10)	考察项目设备 采购使用情 况。	>=95%	计划标准	实际完成值/目标值×权 重分值	经调研,2023年消防 装备器材购置及应急 物资储备项目设备利 用率达100%,不存在	10	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								闲置情况，且部分物资为必要储备，以应对突发情况。故该项指标得分 10 分。		
	D2 满意度 (10)	D201 设备使用人员满意度	(10)	考察受益人/使用主体对采购产品的满意度。	$\geq 98\%$	产品受益群体/使用主体的满意度测评	对产品受益群体/使用主体进行满意度调查，综合满意度达 90%以上得 5 分，否则按照实际调查综合满意度 $\div 90\%$ ×指标权重计分。	根据满意度调查问卷结果得知 2023 年设备及应急物资采购项目使用人员满意度为 100%。故该项指标得 10 分。	10	100%
总分	100								88.26	88.26%



附件 2 问卷调查报告

调查问卷的分析

1. 单选题

1) 您的年龄段是

在 52 份有效问卷中,被调查对象中选 18~25 的比例为 30.77%,选 26~30 的比例为 40.38%,选 31~40 的比例为 28.85%。



2) 您认为本次消防大队消防器材购置及应急物资储备是否有必要

在 52 份有效问卷中,被调查对象中选是的比例为 100%,选否的比例为 0%。



3) 您是否使用过本次购置的消防装备器材

在 52 份有效问卷中,被调查对象中选是的比例为 100%,选否的比例为 0%。

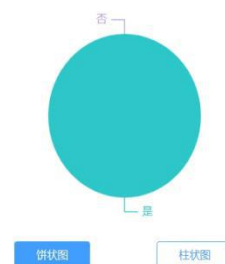


您是否使用过本次购置的消防装备器材
本题有效填写人次: 52

【单选题】

是
否

选项	小计	比例
是	52	100%
否	0	0%



4) 据您了解本次消防大队采购的消防装备器材及应急物资是否有专人保管

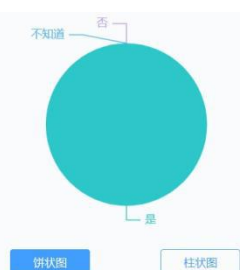
在 52 份有效问卷中,被调查对象中选是的比例为 100%,选否的比例为 0%,选不知道的比例为 0%。

据您了解本次消防大队采购的消防装备器材及应急物资是否有专人保管
本题有效填写人次: 52

【单选题】

是
否
不知道

选项	小计	比例
是	52	100%
否	0	0%
不知道	0	0%



5) 据您了解本次消防大队采购的装备器材利用率是否较高

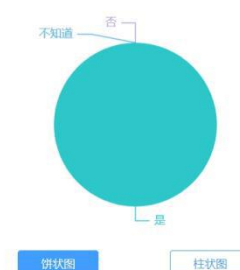
在 52 份有效问卷中,被调查对象中选是的比例为 100%,选否的比例为 0%,选不知道的比例为 0%。

据您了解本次消防大队采购的装备器材利用率是否较高
本题有效填写人次: 52

【单选题】

是
否
不知道

选项	小计	比例
是	52	100%
否	0	0%
不知道	0	0%



2.多选题

3.满意度题

根据问卷调查结果显示,受益对象的整体满意程度为



100.00%，满意度水平较好。调查对象对问题按照满意度评分由高到低排序依次为：您对本次购置装备器材是否实用的满意度（100%）、您对本次消防装备器材购置及应急物资的品种、数量是否满意（100%）、您对本次消防装备器材及应急物资的购置标准是否满意（100%）、您对本次消防装备器材及应急物资储备工作完成的及时性是否满意（100%）。具体如下图所示。

