



哈密市 2023 年度地方政府专项债券 项目绩效评价报告

项目名称：新疆铁道职业技术学院哈密新校区
一期建设项目

项目单位：新疆铁道职业技术学院

主管部门：哈密市教育局

委托单位：哈密市财政局

评价机构：新疆财讯睿智信息咨询有限公司



2024 年 7 月



项目关键信息表

评价机构全称（盖章）：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

项目名称	新疆铁道职业技术学院哈密新校区一期建设项目	项目建设周期	3年	评价年度	2023年度
财政局分管科室	哈密市财政局债务科	联系人及联系方式	魏晓玲 0902-2231270		
项目主管部门	哈密市教育局	联系人及联系方式	王志斌 0902-2232970		
项目实施单位	新疆铁道职业技术学院	联系人及联系方式	徐冲 0902-6998310		
资金来源	地方政府专项债券资金				
项目总概算	96000万元	专项债券资金	45000万元	专项债券资金占比	46.88%
2023年专项债券评价金额	17000万元	2023年专项债券资金执行数	13819.48万元	专项债券资金执行率	81.29%
采用的评价方法与评价标准	评价方法：因素分析法、比较法 评价标准：计划标准、历史标准、行业标准				
绩效评价结果	通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对新疆铁道职业技术学院哈密新校区一期建设项目进行了独立客观地评价，最终评分结果为84.43分，评价等级为“良”。				
项目主评人（签字）	桂富锦				



摘要

一、项目概述

(一) 项目概况

新疆铁道职业技术学院哈密新校区建设是新疆丝绸之路经济带建设的重要环节，为彰显特色，提高核心竞争力，注重在教育理念、培养模式和形成文化等方面下功夫。

新疆铁道职业技术学院哈密新校区建设是创新培养模式、探索课程改革、培养实践能力、搭建创新平台、办出专业特色的重要保证，因此新校区专业文化建设也就成为专业文化建设的重要组成部分，在新校区专业文化建设中企业文化的引入、管理能力、创新能力、服务能力的提升都将促进相应的专业文化建设。在新校区专业文化建设过程中，坚持立足本校和引进吸收相结合，物态文化建设与非物态文化建设共生成的原则，突出其职业性和实践性，使之发挥潜移默化的育人作用。

依据《新疆铁道职业技术学院哈密新校区一期建设项目立项的批复》，本项目计划总投资 96000 万元，其中专项债券融资 45000 万元，其余 51000 万元通过申请中央预算内资金、政府基本建设专项资金(包括职业教育专项资金)、援疆建设资金解决。立项批复项目总建设年限为 3 年(2021 年 4 月-2023 年 12 月)，建设规模及内容包括新建总建筑面积 30.2 万平方米，其中:地上建筑面积 27.7 万平方米，地下人防 2.5 万平方米。重点完成行政综合区、教学实训区、生活及后勤服务区、文体活动区等工程，并完成校园管网、道路硬化和



校园绿化、美化、亮化等附属配套建设工作。

根据自治区人民政府《“十四五”高等学校设置规划中期调整方案》，哈密市委认真落实自治区领导指示精神和教育厅会议要求，高度重视以新疆铁道职业技术学院和哈密职业技术学院为基础创建本科职业大学工作。基本建设前后共分两个部分：第一部分是新疆铁道职业技术学院哈密新校区建设项目，第二部分是新疆铁道与能源技术大学主校区项目。第二部分是在第一部分的基础上，优化功能，深化设计的结果。

根据哈密市教育局提供 2023 年度工作汇报，新疆铁道职业技术学院哈密新校区一期建设项目累计完成六个标段招标合同总价共 51000 万元，实际总投资 52500 万元，实际到位资金 49000 万元，其中政府专项债券资金累计到位 45000 万元，援疆资金 4000 万元。2024 年还需申请援疆资金 3500 万元。本项目 2023 年度安排资金 17000 万元，完成 1-3 号学生宿舍楼、1 号学生食堂、轨道交通学院教学实训楼二段、牵引动力、电气工程、商贸物流学院教学实训楼及道路、管网、前庭广场、围墙大门等土建施工和附属设施设备购置，校园基础设施建设完成后将满足 1 万名师生的教学生活需求，有力保障各项教育教学活动，也为哈密职业教育发展奠定基础。

（二）项目实施情况

2023 年新疆铁道职业技术学院哈密新校区一期建设项目截止至 2023 年 12 月 31 日，完成以下工作：



(1) 1-3 号学生宿舍楼、1 号学生食堂、综合服务用房、配套服务楼建设项目。于 2021 年 2 月 19 日完成招投标，由哈密建设（集团）康建施工有限责任公司中标施工，合同价 1.32 亿元。项目已完工。

(2) 轨道交通工程学院、轨道牵引动力学院教学楼项目。于 2021 年 5 月 2 日完成招投标，由中国建设（集团）新疆建工中标施工，合同价 0.67 亿元。项目已完成主体认证，室内墙面腻子、窗户安装、暖气安装完成，瓷砖、室外外墙保温完成 95%，正在进行吊顶、玻璃幕墙安装。项目完成总工程量的 95%。

(3) 市政管网、道路建设项目。于 2021 年 8 月 16 日完成招投标，由中铁一局集团有限公司中标施工，合同价 1.33 亿元。项目电力管沟已完成、热力管沟完成 95%、排水管沟完成 90%，道路水稳层除横一路、横三路外全部完成，正在铺设沥青。项目完成总工程量的 90%。

(4) 1 号实训车间、400 米标准塑胶运动场及运动场看台项目。于 2021 年 11 月 23 日完成招投标，由江西建工轨道建设有限公司中标施工，合同价 0.31 亿元。实训车间已完成主体认证，完成车间檩条、水暖管线、消防管线安装和地面水磨石制作，正在进行套装门和车间窗框、玻璃安装。运动场看台已完成钢结构安装及主体认证和墙体砌筑。项目完成总工程量 90%。400 米塑胶运动场水稳层及面层沥青施工，计划 2024 年 4 月敷设塑胶面层。

(5) 商贸物流学院、电气工程学院教学楼及生活区人



防工程项目。于 2022 年 2 月 22 日完成招投标，由哈密建设（集团）康建施工有限责任公司中标施工，合同价 1.1 亿元。学院教学楼及生活区人防工程已完成主体认证，室内门窗安装完成、吊顶完成 50%、给排水暖气管线安装完成 90%，室外外墙保温完成 90%、正在进行玻璃幕墙施工，完成总工程量的 92%。

（6）围墙、大门、前庭广场、体育活动场地、地面铺装、园路及校园绿化管道敷设项目。于 2023 年 5 月 24 日完成招投标，由哈密建设（集团）康建施工有限责任公司中标施工，合同价 0.37 亿元。项目已完成围墙、大门主体施工和前庭广场平整、路沿石安装、园路敷设完成 70%。计划 2024 年 3 月进行前庭广场水稳层及仿石砖敷设施工。项目完成总工程量的 70%。

（7）强弱电和电梯设备购置建设项目。电梯设备已完成教学实训楼安装，正在进行宿舍楼及食堂安装。双回路供电已完成招标，正在组织施工企业进场施工。换热站、强弱电设备购置项目完成招标。

（三）绩效目标

1.总体目标

本项目年度安排资金 17000 万元，完成 2023 年新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目完成 1-3 号学生宿舍楼、1 号学生食堂、轨道交通学院教学实训楼二段、牵引动力、电气工程、商贸物流学院教学实训楼及道路、管网、前庭广场、围墙大门等土建施工和附属设施设备购置。支付哈密康



建工程施工有限公司电气工程、商贸物流学院教学楼及生活区人防建设项目等，支付中铁一局集团有限公司市政外网工程费用等 17000 万元。预计带动就业人数 200 人，为学院后期发展和哈密职业教育奠定基础。

2.年度绩效目标

根据哈密市教育局提供的《新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目 2023 年项目绩效目标表》，本项目年度绩效目标如下：

表 1-1 新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	预期指标值
产出指标	数量指标	新建建筑面积	=973 米
		专项债券资金执行率	=100%
	质量指标	完成总工程量	≥ 85%
		工程质量	合格
		建筑材料送检率	=100%
	时效指标	资金支付及时率	=100%
		专项债券资金支付期限	2023 年年内
		开工及时率	=100%
	成本指标	项目实际投资控制率	【-10%， +10%】
		本笔债券资金安排总额（万元）	≤ 3500/平方米
农民工平均工资		≥ 200 元/天	
效益指标	社会效益指标	重大、特大安全事故发生率	=0%
		重大、特大群体性上访案件发生率	=0%



一级指标	二级指标	三级指标	预期指标值
		带动就业劳动力人数	≥ 200 人
	生态效益指标	项目周边生态环境影响程度	按照安全文明施工标准施工，不破坏生态环境
	可持续影响指标	项目发挥效益时限	≥ 50 年
满意度指标	满意度指标	社会满意度	≥ 90%

二、绩效评价情况

(一) 评价结论

运用由评价组研发并通过被评价单位确认的评价指标体系及评分标准，通过基础数据填报和访谈获取的数据及项目单位提供的资料，评价组对新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目进行了独立客观的评价，最终评分结果为 84.43 分，评价等级为“良”。

(二) 预算执行情况

新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目建设计划总投资 96000 万元。45000 万元为债券资金，51000 万元为中央预算内资金、政府基本建设专项资金(包括职业教育专项资金)、援疆建设资金。实际总投资 52500 万元，实际到位资金 49000 万元，其中政府专项债券资金累计到位 45000 万元，援疆资金 4000 万元，2023 年政府专项债券资金实际到位 17000 万元，实际支出 13819.48 万元，预算执行率 81.29%。



(三) 项目绩效情况

新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目的建设能够培养与市场需求相适应的人才，便于解决我国劳动力的供求矛盾，促进社会就业。目前，许多大学生，特别是职业院校学生找不到工作同时，许多企业招不到员工，高级技师更是难求。这种矛盾的根源固然与大学生的好高骛远等心态有关，但更多的是与各类职业院校人才培养的方向、规格、档次有关。许多职业院校还是一味的以理论教学为核心，实训教学流于形式，培养的人才在知识结构和技能素质方面不能适应就业岗位的需要。因此，建设新校区便于培养学生的岗位技能，提高其综合素质进而从根本上解决学生就业难这一社会问题。同时便于解决社会上的再就业问题。开放型新校区，可以为下岗职工、社会无业人员提供再就业培训，强化被培训者的创业意识和创业能力，以培训促创业，以创业促就业，进而提高其再就业能力。

三、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

(一) 主要经验及做法

1. 优化功能，深化设计，创办本科职业大学

根据自治区人民政府《“十四五”高等学校设置规划中期调整方案》，哈密市委认真落实自治区领导指示精神和教育厅会议要求，高度重视以新疆铁道职业技术学院和哈密职业技术学院为基础创建本科职业大学工作，重点完成主教学楼、图书馆、体育馆、专家公寓、教师公寓、5#学生宿舍、2#学生食堂、2-5#实训车间、学术交流中心、校园信息化、



校园新能源及校园附属配套工程等，校园内利用处理后的中水设计了校园水系，以改善校园环境。并利用校园内规划建设清洁能源发电，实现零碳校园。规划信息化建设工程，建成校园一网通办、全网覆盖的智慧校园。总建筑面积 14.23 万平方米。校园基础设施建设完成后将满足 1 万名师生的教学生活需求，有力保障各项教育教学活动，也为哈密职业教育发展奠定基础。

（二）存在的问题

1.项目未按计划推进，建设进度滞后

根据哈密市教育局提供《新疆铁道职业技术学院哈密新校区一期建设项目全过程工程造价管理咨询月报（汇总）》，（1）1#2#学生宿舍楼、3#学生宿舍楼、综合服务用房、1号食堂、配套服务楼建设合同约定工期 365 天（2021 年 02 月 28 日-2022 年 02 月 27 日），截至 2023 年 2 月本项目尚未竣工，施工进度滞后约 12 个月。（2）轨道交通工程学院二段、轨道牵引动力学院建设合同约定工期 365 天（2021 年 05 月 03 日-2022 年 05 月 02 日），截至 2023 年 2 月本项目尚未竣工，施工进度滞后约 9 个月。（3）1#电气轨道实训车间、看台及室外运动场建设合同约定工期 210 天（2021 年 11 月 27 日-2022 年 06 月 24 日），截至 2023 年 2 月本项目尚未竣工，施工进度滞后约 8 个月。（4）市政及外网工程（管网、道路）建设合同约定工期 328 天（2021 年 08 月 09 日-2022 年 06 月 30 日），截至 2023 年 2 月本项目尚未竣工，施工进度滞后约 8 个月。部分标段项目建设受疫情影响，项目出



现延期，导致项目未能在合同计划时间内完工，项目完工时间与计划不一致，项目建设进度滞后。

2.项目建设内容发生变更，变更手续滞后

根据哈密市教育局提供的可研报告、实施方案等前期项目资料中的建设内容为新建总建筑面积 30.2 万平方米，其中：地上建筑面积 27.7 万平方米，地下人防 2.5 万平方米。重点完成行政综合区、教学实训区、生活及后勤服务区、文体活动区等工程，并完成校园管网、道路硬化和校园绿化、美化、亮化等附属配套建设工作。而根据实地调研和提供的建筑工程施工许可证、年度工作总结、验收报告等项目资料中实际建设内容为 1-4#学院楼、1-3#宿舍楼、1#食堂、1#车间、400 米运动场、市政外网工程等，在此项目的基础上为进一步优化功能，深化设计，设立新建铁道与能源技术大学主校区项目，后续投资 9.85 亿，主要完成教学楼、图书馆、体育馆、专家公寓等工程，建设工程内容发生重大变更。根据哈密市教育局提供的变更资料发现，该项目变更手续完整且合规，但变更手续相关资料时间均为 2024 年，存在变更手续资料办理滞后的现象。

3.项目预算绩效全过程管理水平有待提升

绩效评价组对该项目 2023 年绩效目标表分析后，发现该预算绩效管理的制度较为健全，但预算绩效管理水平有待提高，具体表现为：

一是绩效目标表部分指标设置存在不合理的问题。例如①数量指标“新建建筑面积”，指标值为“973m”，指标值



与实际建筑面积偏差较大，指标值设置不合理。②产出指标中“专项债券资金执行率”，此三级指标应属于成本指标范畴，二三级指标不对应。③满意度指标“社会满意度”，满意度缺少明确受益人群，建议修改为学生满意度等，指标设置不合理。

二是单位未提供项目绩效自评报告，项目绩效监控表等相关绩效资料。

4.项目偿债压力较大

根据线下调研访谈和查阅该项目实施方案、可研报告、财务评估报告等项目资料，本项目实际到位资金 49000 万元，其中专项债券资金 45000 万元，援疆建设资金到位 4000 万元，专项债资金占比过大，占总到位资金 91.84%，且该项目总建设年限为 3 年（2021 年 4 月-2023 年 12 月），项目偿债周期为 10 年，偿债主要收益来源为学费、住宿、培训、超市租赁、食堂租赁等收入，因该项目未按计划推进，建设进度存在滞后问题，截止至 2024 年 6 月未能及时投入使用，项目未产生运营收益，存在偿债压力较大问题。

5.债券信息公开不及时

根据相关法律法规及规章制度，地方债券项目需及时公开债务发行、建设项目、还本付息、重大事项等内容，根据哈密市教育局反映，由于债券信息公开网站登录异常问题，截止至 2023 年 12 月，该项目未对项目存续期的重大事项，包括债券资金使用情况、项目建设进度等未及时进行信息公开。



四、有关建议

针对项目过程中存在的问题，建议如下：

1. 加快项目实施进度，确保债券资金及早发挥效益

(1) 加快项目施工进度。在满足施工条件的情况下，加快工程的收尾工作，进一步提升专项债券资金使用效率，及时推进工程审计、工程结算，及早发挥债券资金在稳投资、补短板方面的积极作用。

(2) 建议签订审计承诺，促使施工单位积极配合。预算单位要督促施工单位及相关利益方及时将结算审核资料上报，避免在项目完工后迟迟不进行审结审计的现象。将结算阶段的工作落实责任到人，限期结算，提高工作人员的责任心。

2. 提高前期工作质量，保障项目按计划开展

一是重视项目前期工作。项目前期工作是从项目谋划到项目开工建设的全过程，扎实做好项目前期工作对高质量、高效率推进项目建设具有关键性作用。项目实施单位必须切实认真履行好主体责任，对项目的策划、可行性论证、资金筹措、建设实施等全过程负责。二是项目实施单位应严格按照项目实施方案、可研报告建设内容开展项目工程建设，项目实施单位不得随意更改建设地点、建设规模、标准和内容等。三是项目建设地点、建设规模、标准和内容发生重大变更的应重新编制可研报告并按照审批权限重新报批或项目取消。

3. 加强预算绩效全过程工作管理



(1) 提高绩效目标及绩效指标编审水平。建议项目实施单位设置绩效目标时能够以定量和定性相结合的方式清晰反映专项债券支付资金的预期产出和效果，并结合项目实际情况概括、提炼出最能反映绩效目标预期实现程度的关键性指标，规范设置指标值，使绩效指标具备明确的评价标准和可衡量性。

(2) 加强全过程预算绩效管理，注重自评数据真实有效，保证自评质量。一是建议项目实施单位在编制绩效自评报告时，注意保持绩效自评表和绩效目标申报表中指标及指标值的一致性，如有目标调整，应及时向相关部门提交变更申请并进行备案；二是建议项目实施单位在项目实施过程中与财政部门及时沟通进度，并向财政部门按时报送可证明绩效指标实现程度的相关佐证资料。

4. 加快项目建设，提升偿债能力

尽快将专项债券项目建设完毕，早日投入运营，增加项目收益，同时项目单位可以建立专项债券项目偿债能力评价体系，了解掌握现有项目收益情况，再有针对性地完善运营管理，挖掘收益来源，夯实偿债资金来源，提升偿债能力。

5. 强化监督检查，保障债券信息公开及时

财政部门发挥财政监督职能，督导使用债券资金但我按规定公开本单位政府债券资金使用及管理情况。加强对地方政府债务存续期信息公开情况的自查，逐项核实公开信息数据，切实提高政府债券信息公开透明度，保障债券信息及时、完整、有效，有效推进地方政府债券信息“阳光化”。



新疆财讯睿智信息咨询有限公司

Xinjiang Caixun Ruizhi Information Consulting Co., Ltd



目 录

摘 要.....	- 1 -
一、基本情况.....	- 1 -
(一) 项目概况.....	- 1 -
(二) 项目绩效目标.....	- 8 -
二、绩效评价工作开展情况.....	- 9 -
(一) 绩效评价目的.....	- 9 -
(二) 绩效评价对象和范围.....	- 10 -
(三) 绩效评价原则、评价指标体系(附表说明见附1)、 评价方法、评价定级标准等.....	- 10 -
三、综合评价情况及评价结论.....	- 15 -
四、绩效评价指标分析.....	- 17 -
(一) 项目决策情况.....	- 17 -
(二) 项目过程情况.....	- 20 -
(三) 项目产出情况.....	- 27 -
(四) 项目效益情况.....	- 29 -
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析.....	- 30 -
(一) 主要经验及做法.....	- 30 -
(二) 存在的问题.....	- 31 -
六、有关建议.....	- 34 -
七、绩效评价结果应用建议.....	- 36 -
(一) 绩效结果挂钩次年预算资金安排.....	- 36 -
(二) 绩效结果挂钩整改措施.....	- 36 -
(三) 绩效结果挂钩报告公开.....	- 36 -



八、其他需要说明的问题.....	- 37 -
附件 1 评价指标体系.....	- 38 -



地方政府债券项目绩效评价报告

为加强财政资金的管理，树立预算绩效理念，提高资金使用效率及效益，受哈密市财政局委托，新疆财讯睿智信息咨询有限公司根据《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》、《自治区本级预算绩效管理委托第三方机构评价管理暂行办法》及《项目支出绩效评价管理办法》、《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》、《新疆维吾尔自治区地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》等对“新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目”进行了第三方绩效评价，经过材料核查、现场查勘、专家评审及综合分析评价等，最终得出评价结论并形成本评价报告。

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目背景

新疆铁道职业技术学院哈密新校区建设是新疆丝绸之路经济带建设的重要环节，为彰显特色，提高核心竞争力，注重在教育理念、培养模式和形成文化等方面下功夫。

新疆铁道职业技术学院哈密新校区建设是创新培养模式、探索课程改革、培养实践能力、搭建创新平台、办出专业特色的重要保证，因此新校区专业文化建设也就成为专业文化建设的重要组成部分，在新校区专业文化建设中企业文化的引入、管理能力、创新能力、服务能力的提升都将促进相应的专业文化建设。在新校区专业文化建设过程中，坚持立足本校和引进吸收相结合，物态文化建设与非物态文化建



设共生成的原则，突出其职业性和实践性，使之发挥潜移默化的育人作用。

依据《新疆铁道职业技术学院哈密新校区一期建设项目立项的批复》，本项目计划总投资 96000 万元，其中专项债券融资 45000 万元，其余 51000 万元通过申请中央预算内资金、政府基本建设专项资金(包括职业教育专项资金)、援疆建设资金解决。立项批复项目总建设年限为 3 年(2021 年 4 月-2023 年 12 月)，建设规模及内容包括新建总建筑面积 30.2 万平方米，其中:地上建筑面积 27.7 万平方米，地下人防 2.5 万平方米。重点完成行政综合区、教学实训区、生活及后勤服务区、文体活动区等工程，并完成校园管网、道路硬化和校园绿化、美化、亮化等附属配套建设工作。

根据自治区人民政府《“十四五”高等学校设置规划中期调整方案》，哈密市委认真落实自治区领导指示精神和教育厅会议要求，高度重视以新疆铁道职业技术学院和哈密职业技术学院为基础创建本科职业大学工作。基本建设前后共分两个部分:第一部分是新疆铁道职业技术学院哈密新校区建设项目，第二部分是新疆铁道与能源技术大学主校区项目。第二部分是在第一部分的基础上，优化功能，深化设计的结果。

根据哈密市教育局提供 2023 年度工作汇报，新疆铁道职业技术学院哈密新校区一期建设项目累计完成六个标段招标合同总价共 51000 万元，实际总投资 52500 万元，实际到位资金 49000 万元，其中政府专项债券资金累计到位 45000



万元，援疆资金 4000 万元。2024 年还需申请援疆资金 3500 万元。本项目 2023 年度安排资金 17000 万元，完成 1-3 号学生宿舍楼、1 号学生食堂、轨道交通学院教学实训楼二段、牵引动力、电气工程、商贸物流学院教学实训楼及道路、管网、前庭广场、围墙大门等土建施工和附属设施设备购置，校园基础设施建设完成后将满足 1 万名师生的教学生活需求，有力保障各项教育教学活动，也为哈密职业教育发展奠定基础。

2.主要内容及实施情况

主要内容:

2023 年新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目工程内容包括新建 1-4#学院楼、1-3#宿舍楼、1#食堂、1#车间、400 米运动场、市政外网工程等。

实施情况:

2023 年新疆铁道职业技术学院哈密新校区一期建设项目截止至 2023 年 12 月 31 日，完成以下工作:

(1) 1-3 号学生宿舍楼、1 号学生食堂、综合服务用房、配套服务楼建设项目。于 2021 年 2 月 19 日完成招投标，由哈密建设（集团）康建施工有限责任公司中标施工，合同价 1.32 亿元。项目已完工。

(2) 轨道交通工程学院、轨道牵引动力学院教学楼项目。于 2021 年 5 月 2 日完成招投标，由中国建设（集团）新疆建工中标施工，合同价 0.67 亿元。项目已完成主体认证，室内墙面腻子、窗户安装、暖气安装完成，瓷砖、室外外墙



保温完成 95%，正在进行吊顶、玻璃幕墙安装。项目完成总工程量的 95%。

(3) 市政管网、道路建设项目。于 2021 年 8 月 16 日完成招投标,由中铁一局集团有限公司中标施工,合同价 1.33 亿元。项目电力管沟已完成、热力管沟完成 95%、排水管沟完成 90%，道路水稳层除横一路、横三路外全部完成，正在铺设沥青。项目完成总工程量的 90%。

(4) 1 号实训车间、400 米标准塑胶运动场及运动场看台项目。于 2021 年 11 月 23 日完成招投标,由江西建工轨道建设有限公司中标施工,合同价 0.31 亿元。实训车间已完成主体认证,完成车间檩条、水暖管线、消防管线安装和地面水磨石制作,正在进行套装门和车间窗框、玻璃安装。运动场看台已完成钢结构安装及主体认证和墙体砌筑。项目完成总工程量 90%。400 米塑胶运动场水稳层及面层沥青施工,计划 2024 年 4 月敷设塑胶面层。

(5) 商贸物流学院、电气工程学院教学楼及生活区人防工程项目。于 2022 年 2 月 22 日完成招投标,由哈密建设(集团)康建施工有限责任公司中标施工,合同价 1.1 亿元。学院教学楼及生活区人防工程已完成主体认证,室内门窗安装完成、吊顶完成 50%、给排水暖气管线安装完成 90%，室外外墙保温完成 90%、正在进行玻璃幕墙施工,完成总工程量的 92%。

(6) 围墙、大门、前庭广场、体育活动场地、地面铺装、园路及校园绿化管道敷设项目。于 2023 年 5 月 24 日完



成招投标，由哈密建设（集团）康建施工有限责任公司中标施工，合同价 0.37 亿元。项目已完成围墙、大门主体施工和前庭广场平整、路沿石安装、园路敷设完成 70%。计划 2024 年 3 月进行前庭广场水稳层及仿石砖敷设施工。项目完成总工程量的 70%。

（7）强弱电和电梯设备购置建设项目。电梯设备已完成教学实训楼安装，正在进行宿舍楼及食堂安装。双回路供电已完成招标，正在组织施工企业进场施工。换热站、强弱电设备购置项目完成招标。

3.资金投入和使用情况

（1）资金投入情况

新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目计划总投资 96000 万元，45000 万元为债券资金，51000 万元为中央预算内资金、政府基本建设专项资金(包括职业教育专项资金)、援疆建设资金。根据哈密市教育局提供 2023 年度工作汇报，该项目实际总投资 52500 万元，实际到位资金 49000 万元，其中政府专项债券资金累计到位 45000 万元，援疆资金 4000 万元，2023 年政府专项债券资金实际到位 17000 万元。

（2）资金使用情况

截至 2023 年 12 月 31 日，2023 年政府专项债券资金实际到位 17000 万元，实际支出 13819.48 万元，资金执行率 81.29%。

4.项目组织与管理情况



本项目涉及部门为哈密市发展和改革委员会、哈密市财政局、哈密市教育局、哈密康建工程施工有限责任公司、新疆嵘源建筑装饰有限公司等。

哈密市发展和改革委员会：主要负责审核批复新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目可研报告，审核批复新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目初步设计书。

哈密市财政局：主要负责审核专项债券资金的年度预算、绩效目标及项目资金拨付管理；根据专项资金预算和项目实施结果分配资金，监管专项债资金规范、安全使用等。

哈密市教育局：负责项目申报、编制项目实施方案；组织对专项资金的使用管理和项目的执行与验收等进行监督检查；组织开展专项资金预算绩效评价工作等；充分考虑项目投资建设和运营成本等因素，做好本项目融资与收益平衡评估；配合做好项目收益专项债券发行方案的编制、专业报告出具、信息披露等各项准备工作，落实发行和管理项目收益专项债券的各项配套管理办法、标准和规定等文件；严格履行项目建设、运营和维护责任，确保项目如期建设、如期投入运营，早日实现持续稳定的收益；配合做好项目跟踪评级工作，依法依规做好项目信息公开等工作。



哈密康建工程施工有限责任公司：根据项目施工合同负责该项目的 1#2#学生宿舍楼、3#学生宿舍楼、综合服务用房、1 号食堂、配套服务楼(施工)工程施工以及围墙大门、前庭广场、体育活动场地、地面铺装、园路及校园绿化管道敷设建设项目(施工)。

新疆嵘源建筑装饰有限公司：根据项目施工合同负责该项目 1、2、3 号学生宿舍、1 号食堂硅酸钙板、抗震支架采购及安装工程。

新疆瑞硕建筑工程有限公司：根据项目施工合同负责该项目换热站设备购置安装建设项目及招标清单内的内容。

新疆石文科技发展有限公司：根据项目施工合同负责该项目新疆铁道职业技术学院哈密新校区食堂、学生宿舍电梯采购，合同清单范围内设备供应、安装(含调试、验收)及服务。

新疆晟旺建设有限公司：根据项目施工合同负责该项目完成双回路供电工程施工(工程量清单及施工图纸包含的全部内容施工)。

中铁一局集团有限公司：根据项目施工合同负责该项目工程内容:室外管网部分:室外热力建筑(混凝土管沟共计 4003.39 米,钢筋混凝土检查井共计 22 座:)、室外配电建筑(钢筋混凝土管沟为 2339.40 米,直埋管沟 1425.50 米,钢筋混凝土电缆井共计:150 座。)、室外给水及消防喷淋建筑(其中直埋管沟部分为 3129.95 米,给水井:27 座,消火栓井:56 座。)、室外排水建筑(钢筋混凝土管沟为 9197.31 米,排水井;591 座。



检井 591 座。)等。道路工程部分:道路共 22 条、道路总长 7816.83m。停车场 10 处、停车位共 284 个、自行车停车位共 11 处:预留管线、排水设施等:具体内容详见施工图纸、工程量清单编制说明、工程量清单等。

(二) 项目绩效目标

1. 总体目标

本项目年度安排资金 17000 万元，完成 2023 年新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目完成 1-3 号学生宿舍楼、1 号学生食堂、轨道交通学院教学实训楼二段、牵引动力、电气工程、商贸物流学院教学实训楼及道路、管网、前庭广场、围墙大门等土建施工和附属设施设备购置。支付哈密康建工程施工有限公司电气工程、商贸物流学院教学楼及生活区人防建设项目等，支付中铁一局集团有限公司市政外网工程费用等 17000 万元。预计带动就业人数 200 人，为学院后期发展和哈密职业教育奠定基础。

2. 年度绩效目标

根据哈密市教育局提供的《新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目 2023 年项目绩效目标表》，本项目年度绩效目标如下：

表 1-1 新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	预期指标值
产出指标	数量指标	新建建筑面积	=973 米
		专项债券资金执行率	=100%
	质量指标	完成总工程量	≥85%



一级指标	二级指标	三级指标	预期指标值
		工程质量	合格
		建筑材料送检率	=100%
	时效指标	资金支付及时率	=100%
		专项债券资金支付期限	2023 年年内
		开工及时率	=100%
	成本指标	项目实际投资控制率	【-10%， +10%】
		本笔债券资金安排总额（万元）	≤3500/平方米
		农民工平均工资	≥200 元/天
	效益指标	社会效益指标	重大、特大安全事故发生率
重大、特大群体性上访案件发生率			=0%
带动就业劳动力人数			≥200 人
生态效益指标		项目周边生态环境影响程度	按照安全文明施工标准施工，不破坏生态环境
可持续影响指标		项目发挥效益时限	≥50 年
满意度指标	满意度指标	社会满意度	≥90%

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的

通过对新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目中决策、管理、实施和后续运行情况等方面进行分析，全面了解项目立项及管理过程是否规范、产出目标是否完成以及效



果目标是否实现等方面的内容，总结经验、查找不足，为项目在以后年度的开展提供可行性参考建议。在此基础上，重点分析专项债券项目申报决策的合理性、专项债券预期收益与融资平衡的可实现性、专项债券资金管理、使用、风险控制等情况，评价专项债券资金的使用效率和效果，为以后年度编制专项债券项目预算、遴选项目、管理专项债券资金等提供参考依据。

(二) 绩效评价对象和范围

本次绩效评价对象为 2023 年新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目专项债券资金，共涉及专项债券资金 17000 万元。

评价范围为新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目 2023 年的整体建设情况，主要从项目决策、过程、产出、效益等方面，对项目实施管理情况进行绩效评价。

(三) 绩效评价原则、评价指标体系（附表说明见附 1）、评价方法、评价定级标准等

1. 评价原则

本次评价坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、公正公开、绩效相关的基本原则。

(1) 科学规范原则。绩效评价注重专项债券资金管理的规范性，支出的经济性、效率性和有效性，融资自求平衡和风险控制情况，严格执行规定的程序，合理确定绩效目标和评价内容，运用简便、实用、定量与定性分析相结合的方法，规范进行评价。



(2) 公正公开原则。坚持客观、公平、公正，做到依据合法、标准统一、资料可靠、实事求是、公开透明，并接受监督。

(3) 绩效相关原则。绩效评价针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果清晰反映支出和产出效益之间的紧密对应关系。

2.评价方法

本次评价主要运用因素分析法、比较法等多种方法，具体评价方法如下：

因素分析法：通过列举所有影响因素，进行全面、综合地分析，从而得出评价结果的方法。本次评价通过分析影响新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目工作任务的因素，得出评价结果。

比较法：通过对比项目预定目标和实际产出、效益，分析项目产出数量、质量的完成情况，分析项目成本控制情况和效益实现程度，分析项目实施产生的社会效益、经济效益、满意度等效益指标，并对相关佐证资料进行逐一分析、对比，分析项目实施前后的效益，分析项目预期目标的实现情况。

3.绩效评价指标体系

(1) 指标体系设计思路

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由项目组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四部分内容，力求全面考察项目决策、资金投入、



过程管理、产出效果和社会效益，体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。内在逻辑的一致性也增强了评估的科学性、严谨性和可行性。评价指标体系是评价的依据，评价数据通过基础表、问卷、访谈等方式获取。

(2) 指标解释

权重：本次评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求，在调研基础上依据指标的重要性进行分配，在经专家论证后结合专家意见最终确定。

评价标准：本次评价指标体系的评价标准按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

指标体系：根据《项目支出绩效评价管理办法》、《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》、《新疆维吾尔自治区地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》等相关文件要求，本次专项资金的评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、计算公式、评分标准，完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件 1。

4.评价定级标准

本次绩效评价采用百分制，各级指标依据其指标权重确定分值，最终得分由各级评价指标得分加总形成。根据最终得分将评价标准分为四个等级：优（得分 ≥ 90 分）；



良（80分 \leq 得分 $<$ 90分）；中（60 \leq 得分 $<$ 80分）；差（得分 $<$ 60分）。

（四）绩效评价过程

1.评价人员

本次评价委托方为哈密市财政局，受托方为新疆财讯睿智信息咨询有限公司。新疆财讯睿智信息咨询有限公司负责完成评价工作，包括数据采集，实地调研，撰写评价报告。具体人员名单如下：

表 4-1 评价组员表

序号	姓名	本政策中角色	工作职责
1	桂富锦	主评人	负责绩效评价过程指导
2	田文艳	项目质控	负责项目评价方案、项目报告等重点工作的质量控制，技术指导
3	周思源	项目经理	负责对项目实施统筹、资料收集，整理及数据分析、撰写工作方案及评价报告并对评价报告进行负责
4	李爽爽	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
5	侯丹丹	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
6	高佳敏	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
7	杨文婕	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
8	王晓俊	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作

2.评价进度

本次项目的评价期间为2024年6月14日至2024年7月15日，具体安排如下：

（1）方案制定——2024年6月18日前



受哈密市财政局委托后，对专项资金进行调研，与哈密市教育局沟通，收集相关资料，了解专项资金的内容、操作流程、管理机制、资金使用、产出和效果等情况，根据专项资金实际情况和绩效管理要求制定绩效评价工作方案。

（2）前期准备阶段——2024年6月24日前

查阅被评价单位提供的项目资料，梳理项目情况，整理资料清单缺项，与被评价单位沟通实地调研时间，发送调研函。

（3）评价实施阶段——2024年7月2日前

数据采集（2024年6月28日前）。将基础表发送至哈密市教育局相关部门按照预算绩效管理要求填报相关数据并加盖公章。

实地调研（2024年7月2日前）。根据社会调查方案，对哈密市教育局相关负责人进行访谈，并对其填报的数据进行复核。调研结束后，对相关材料及数据进行分析整理，并撰写形成问卷调查报告和访谈报告。

（4）报告撰写阶段——2024年7月15日前

撰写评价报告（2024年7月9日前）。对复核后的数据和资料进行汇总，依据评分标准对绩效指标进行评分，并形成政策评价结论。在此基础上，按照债券预算绩效管理要求撰写债券绩效评价报告。

报告质控（2024年7月12日前）。对形成的评价报告初稿进行质控，报告撰写人对质控提出的问题进行修改完善后形成待验收稿。



报告提交（2024年7月15日前）

撰写完成的绩效评价报告提交哈密市财政局，并根据哈密市财政局的安排征求预算单位意见并沟通确认。

三、综合评价情况及评价结论

运用由评价组研发并通过主管单位确认的评价指标体系及评分标准，通过基础数据填报和访谈获取的数据及项目单位提供的资料，评价组对2023年新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目进行了独立客观的评价，最终评分结果为84.43分，评价等级为“良”各部分得分情况详见表3-1、表3-2。评分过程详见附件1。

表 3-1 项目指标得分情况汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率
项目决策	25	20.83	83.32%
项目过程	35	33.13	94.66%
项目产出	28	18.47	65.96%
项目效益	12	12	100%
合计	100	84.43	84.43%

表 3-2 项目指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
A 项目决策 (25)	A1 项目立项 (10)	A101 举债机制健全性	5	充分	充分	5	100%
		A102 项目成熟度	5	成熟	比较成熟	2.5	50%
	A2 项目目标 (10)	A201 绩效目标合理性	5	合理	合理	5	100%
		A202 绩效指标明确性	5	明晰	比较明晰	3.33	66.67%
	A3 资金投入 (5)	A301 预算编制科学性	5	科学	科学	5	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率		
B 过程 (35)	B1 资金管理 (14)	B101 债务规模合理性	2	合理	合理	2	100%		
		B102 资金到位率	2	100%	100%	2	100%		
		B103 预算执行率	2	100%	81.29%	1.63	81.29%		
		B104 资金使用合规性	3	合规	合规	3	100%		
		B105 财务监控有效性	3	有效	有效	3	100%		
		B106 预算管理合规性	2	合规	合规	2	100%		
	B2 组织实施 (21)	B201 财务管理制度健全性	2	健全	健全	2	100%		
		B202 业务管理制度健全性	2	健全	健全	2	100%		
		B203 实施计划合理性	2	合理	合理	2	100%		
		B204 组织管理合理性	1	合理	合理	1	100%		
		B205 政府采购规范性	2	规范	规范	2	100%		
		B206 合同管理完备性	2	完备	完备	2	100%		
		B207 质量管理有效性	1	有效	有效	1	100%		
		B208 安全管理完备性	1	完备	完备	1	100%		
		B209 工程变更规范性	2	规范	比较规范	1.5	75%		
		B210 监理规范性	2	规范	规范	2	100%		
		B211 债务信息公开完备性	1	完备	不完备	0	0%		
		B212 融资收益平衡性	1	有效	有效	1	100%		
		B213 债务偿还率	1	100%	100%	1	100%		
		B214 项目验收规范性	1	规范	规范	1	100%		
		C 产出 (30)	C1 数量 (16)	C101 新建宿舍楼、食堂工程数量	4	4 栋	4 栋	4	100%
				C102 新建学院楼工程数量	4	4 栋	4 栋	3.8	95%
				C103 新建实训车间、运动场工程数量	4	2 个	2 个	3.6	90%
				C104 新建市政管网、道路建设工程数量	4	2 个	2 个	3.6	90%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
		C105 新建围墙、广场等建设工程数量	4	1个	1个	2.8	70%
	C2 质量(4)	C201 项目验收合格率	4	100%	100%	0.67	16.67%
	C3 时效(10)	C301 项目完工及时率	4	100%	0%	0	0%
D 效益(10)	D1 实施效益(10)	D101 重大事故发生数	6	0起	0起	6	100%
		D102 项目环境影响	6	达标	达标	6	100%
总分			100			83.43	83.43%

四、绩效评价指标分析

(一) 项目决策情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 25 分，绩效评价得分 20.83 分，得分率 83.32%，该指标主要从项目立项、绩效目标和资金投入三个方面进行具体评价，综合反映出项目立项合法合规，总体绩效目标设置合理，绩效指标设置比较明确，预算编制比较科学等。具体分析如下：

1.A1 项目立项方面

项目立项指标满分 10 分，针对立项依据充分性、前期工作规范性方面，设置举债机制健全性、项目成熟度 2 个三级指标进行评价。此项综合评价得分为 7.5 分，得分率 75%。

(1) A101 举债机制健全性

经查证，《新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目可行性研究报告》《新疆铁道职业技术学院新校区一期建设



项目实施方案》《项目法律意见书》《项目财务评价报告书》（“一案两书”）、《新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目立项的批复通知》《初步设计书》《事前绩效评估》《国有建设用地划拨决定书》等文件资料，可知①项目符合政府债务资金支持领域和方向，符合《地方政府债券发行管理办法》规定；②项目立项符合国家法律法规、国民经济和社会发展规划和相关政策；③项目按照规定的程序申请设立，事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策。

根据评分标准，本条指标满分为5分，得分5分，得分率100%。

（2）A102 项目成熟度

经查证《国有建设用地划拨决定书》《项目财务评价报告》《施工许可证》《项目勘察合同》《建设工程设计合同》等项目资料，可知①项目勘察、设计、用地、环评、施工许可等前期工作程序履行完整；②新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目缺少开工报告资料、开工程序及审批不完整。

根据评分标准，本条指标满分为5分，得分2.5分，得分率50%。

2.A2 绩效目标方面

绩效目标指标满分10分。从绩效目标合理性、绩效指标明确性2个三级指标进行评价。此项综合评价得分为8.33分，得分率83.3%。

（1）A201 绩效目标合理性



绩效评价工作组审阅《专项预算项目支出绩效目标表》等相关项目资料后认为①该项目有债券资金项目支出绩效目标申报表；②项目绩效目标与年度工作计划具有相关性；③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平。

根据评分标准，本条指标满分为5分，得分5分，得分率100%。

（2）A202 绩效指标明确性

根据对新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目《项目支出绩效目标表》分析①项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②部分指标设置存在不合理的问题，其绩效指标问题如下：数量指标“新建建筑面积”，指标值为“973m”，指标值与实际建筑面积偏差较大，指标值设置不合理；产出指标中“专项债券资金执行率”，此三级指标应属于成本指标范畴，二三级指标不对应；满意度指标“社会满意度”，满意度缺少明确受益人群，建议修改为学生满意度等，指标设置不合理。③与项目目标计划数相对应。

根据评分标准，本条指标满分为5分，得分3.33分，得分率66.67%。

3.A3 资金投入方面

资金投入指标满分5分。从预算编制科学性1个三级指标进行评价。此项综合评价得分为5分，得分率100%。

（1）A301 预算编制科学性

绩效评价工作组审阅《新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目预算批复》《资金下达批复》《事前绩效评估》、



资金支付明细等相关项目资料，可知①预算编制经过科学论证；②预算额度测算依据充分，按照标准编制；③预算编制内容与项目实际建设内容相匹配；④项目投资额与工作任务相匹配，预算编制合理。

根据评分标准，本条指标满分为 5 分，得分 5 分，得分率 100%。

（二）项目过程情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 35 分，绩效评价得分 33.13 分，得分率 94.66%，该指标主要从资金管理、项目组织实施两方面具体评价，综合反映出项目资金根据投资计划及时到位，项目资金管理实行外部及内部两道审批流程手续，资金使用基本符合管理办法及相关要求，编制了科学合理的项目实施计划，制定了相应的项目质量要求及标准，项目招标和政府采购的程序及手续合法合规，合同签订及执行较规范等。具体分析如下：

1.B1 资金管理方面

资金投入指标满分 14 分。从债务规模合理性、资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、财务监控有效性、预算管理合规性 6 个三级指标进行评价。此项综合评价得分为 13.63 分，得分率 97.36%。

（1）B101 债务规模合理性

绩效评价工作组根据《可行性研究报告》《新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目批复》等项目资料分析，可



知债券发行规模和项目当期实际资金需求匹配；债券发行批次和债券项目分年投资计划匹配。

根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

(2) B102 资金到位率

经查证财务资料，新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目 2023 年预算资金到位为 17000 万元，根据计算公式： $17000/17000 \times 100\% = 100\%$ ，资金到位率为 100%。

根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

(3) B103 预算执行率

经查证项目支出财务凭证及支付手续等资料核查确认，2023 年实际支出债券资金 13819.48 万元，根据计算公式： $13819.48/17000 \times 100\% = 81.29\%$ ，预算执行率为 81.29%。

根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

(4) B104 资金使用合规性

经查证项目支出财务凭证及支付手续等财务资料，可知①该项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度及有关债务资金管理的规定，仅用于支付项目建设工程预付款、项目建设工程款及与项目建设有关的资本性支出等；②预算资金的拨付审批程序和手续规范；③项目的重大开支经过评估认证；④符合项目预算批复或合同规定的用途；⑤未发现截留、挤占、挪用、虚列支出及大量结余闲置等情况。根据



评分标准，该指标得满分。

根据评分标准，本条指标满分为 3 分，得分 3 分，得分率 100%。

(5) B105 财务监控有效性

绩效评价工作组根据对项目单位相关人员访谈及相关资料核查了解到，该项目单位①采取财务检查、抽查等必要的措施对债务资金使用进行监控；②具备可追溯至资金最终使用对象支出情况的必要条件或机制。

根据评分标准，本条指标满分为 3 分，得分 3 分，得分率 100%。

(6) B106 预算管理合规性

经查证单位预算公开报告，专项债券收支、还本付息及专项收入纳入了政府性基金预算管理。

根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

2.B2 组织实施方面

组织实施指标满分 21 分。从财务管理制度健全性、业务管理制度健全性、实施计划合理性、组织管理合理性、政府采购规范性、合同管理完备性、质量管理有效性、安全管理完备性、工程变更规范性、监理规范性、债务信息公开完备性、融资收益平衡性、债务偿还率及项目验收规范性 14 个三级指标进行评价。此项综合评价得分为 19.5 分，得分率 92.86%。

(1) B201 财务管理制度健全性



绩效评价工作组根据提供的项目资料对项目单位内部控制制度及财务管理制度资料分析确认，①项目实施单位具有相应的财务管理制度，制定了《哈密市教育局财务管理暂行办法》，包含《哈密市教育局财务收支管理制度》《哈密市教育局财务票据管理制度》等制度；②财务管理制度合法、合规、完整。

根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

（2）B202 业务管理制度健全性

绩效评价工作组根据提供的《哈密市教育局建设工程项目管理制度》分析核查①已制定相应的合法合规的业务管理制度；②业务管理制度内容完整，覆盖明确的组织管理、采购管理、工程监理、合同管理、质量管理、进度管理、安全管理、成本管理等内容；③各项业务管理制度明确了工作流程、职责分工、管理要求等，具备可操作性。

根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

（3）B203 实施计划合理性

绩效评价工作组根据对项目计划资料分析核查，该项目①编制了合理科学的施工年进度计划，编制相应资金开支计划；②施工计划符合客观实际，可执行性较强；③资金拨付和支出进度与项目建设进度相匹配。

根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。



(4) B204 组织管理合理性

经查证单位提供的《施工许可证》《开工报告》《监理日志》及招标文件等项目资料，可知①项目建设管理主体资质符合相关要求；②项目建设参与方资质符合相关要求；③供应商供应材料、设备、产品、服务等符合相关技术参数标准；④项目组织形式和机构设置合理；⑤勘察设计、咨询、强审等建设参与方的引入方式及程序合法、合规。

根据评分标准，本条指标满分为1分，得分1分，得分率100%。

(5) B205 政府采购规范性

经查证单位提供的《新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目招标投标文件》等文件资料，制定了《市教育局政府采购制度》，该项目①按照政府采购规定采取了合理的采购方式；②政府采购的程序执行规范；③工程、原材料等的采购需求与项目实际需求一致；④未发现重复采购等浪费情形；⑤采购标的满足项目需求。

根据评分标准，本条指标满分为2分，得分2分，得分率100%。

(6) B206 合同管理完备性

绩效评价工作组根据对项目合同资料核查，确认该项目按照规定签署合同协议书、协议；合同标的物及价格明确、清晰；合同中有明确、清晰的质量标准；合同中有明确的交付时间、方式及地点；施工单位按照合同各项要素履行合约，未发现违约行为；未发生合同变更。



根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

(7) B207 质量管理有效性

经查证项目单位提供的《可研批复》《新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目勘察方案》《新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目设计方案》《新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目监理日志》等项目资料，可知①该项目采用的技术标准满足国家或行业标准，可研批复标准等相关规定要求；②项目设计方案、设备配套、工艺、功能布局等满足运营需要；③项目工艺、设备使用等充分考虑节能和环保需求；④项目技术方案经济合理、可操作性强；⑤项目在技术创新方面具有先进水平，对工程质量和投资等产生积极影响。项目工程施工过程按照相应的国家规范、标准及项目管理制度规定有效执行。

根据评分标准，本条指标满分为 1 分，得分 1 分，得分率 100%。

(8) B208 安全管理完备性

经查证项目单位提供的《新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目监理日志》等项目资料，可知该项目①按照项目安全管理要求，加强了对施工现场、消防安全、临时用电安全、机械安全、环境安全的管理；②强化了安全监督，定期对项目实施相关人员和监督人员进行了培训。

根据评分标准，本条指标满分为 1 分，得分 1 分，得分率 100%。



(9) B209 工程变更规范性

根据实地访谈调研，该项目在原项目的基础上进一步优化功能，深化设计，设立新建铁道与能源技术大学主校区项目，后续投资 9.85 亿，主要完成教学楼、图书馆、体育馆、专家公寓等工程，工程变更理由与条件合理。根据哈密市教育局提供的变更资料发现，该项目变更手续完整且合规，但变更手续相关资料时间均为 2024 年，存在变更手续资料办理滞后的现象。

根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 1.5 分，得分率 75%。

(10) B210 监理规范性

绩效评价工作组根据项目监理资质、监理例会等相关资料分析，该项目聘请了资质符合的监理单位，包括哈密征途工程建设管理有限公司、新疆建院工程监理咨询有限公司、甘肃鑫辉工程建设监理有限责任公司等监理单位；形成监理材料并及时提交。

根据评分标准，本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

(11) B211 债务信息公开完备性

哈密市教育局 2023 年未对债券项目存续期的重大事项进行信息公开，包括债券资金使用情况、项目建设进度等。

根据评分标准，本条指标满分为 1 分，得分 0 分，得分率 0%。

(12) B212 融资收益平衡性



根据提供新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目专项债券方案总体评价报告，该项目出具了财务评估报告能够实现总体收支平衡和年度收支平衡，项目收益覆盖债券本息总额的保障倍数 ≥ 1.61 ，财务评估报告合理客观。

根据评分标准，本条指标满分为 1 分，得分 1 分，得分率 100%。

（13）B213 债务偿还率

经查证根据新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目 2023 年利息缴纳情况说明、非税收入一般缴款书等材料，本年度需偿还债务已全部足额偿还，债务偿还率为 100%。

根据评分标准，本条指标满分为 1 分，得分 1 分，得分率 100%。

（14）B214 项目验收规范性

根据哈密市教育局提供的工程竣工验收证书材料，该项目按验收流程及标准组织验收工作；验收相关方全部参与验收；相关验收文件齐全、有效。

根据评分标准，本条指标满分为 1 分，得分 1 分，得分率 100%。

（三）项目产出情况

项目产出情况主要从数量、质量、时效三个方面进行评价，该项指标满分为 28 分，得分 18.47 分，得分率 65.96%。

1.C1 产出数量

（1）新建宿舍楼、食堂工程数量

根据 2023 年工作计划，本年度需完成新建 1-3 号学生宿



舍楼、1号食堂及其配套设施，根据竣工验收证书及年度工作总结，2023年新建已全部竣工完成。

根据评分标准，本条指标满分为4分，得分4分，得分率100%。

（2）新建学院楼工程数量

根据2023年工作计划，本年度需完成新建1-4号学院楼项目工程，根据年度工作总结，2023年完成项目总工程量的95%。

根据评分标准，本条指标满分为4分，得分3.8分，得分率95%。

（3）新建实训车间、运动场工程数量

根据2023年工作计划，本年度需完成新建1号实训车间及400米标准塑胶运动场及运动场看台工程，根据年度工作总结，2023年完成项目总工程量的90%。

根据评分标准，本条指标满分为4分，得分3.6分，得分率90%。

（4）新建市政管网、道路建设工程数量

根据2023年工作计划，本年度需完成新建市政管网、道路建设，根据年度工作总结，2023年完成项目总工程量的90%。

根据评分标准，本条指标满分为4分，得分3.6分，得分率90%。

（5）新建围墙、广场等建设工程数量



根据 2023 年工作计划，本年度需完成新建围墙、大门、前庭广场、体育活动场地、地面铺装、园路及校园绿化管道敷设工程，根据年度工作总结，2023 年完成项目总工程量的 70%。

根据评分标准，本条指标满分为 4 分，得分 2.8 分，得分率 70%。

2.C2 产出质量

(1) 项目验收合格率

根据哈密市教育局提供的工程竣工验收证书材料显示，2023 年仅完成 1-3 号学生宿舍楼、1 号学生食堂竣工验收，其余 5 个标段工程尚未验收，证书中施工质量均满足设计要求，项目验收合格率为 100%。

根据评分标准，本条指标满分为 4 分，得分 0.67 分，得分率 16.67%。

3.C3 产出时效

(1) 项目完工及时性

根据新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目提供的全过程工程造价管理咨询月报（汇总）资料，该项目部分标段存在工程延期问题，例如 1-3#宿舍楼、1#食堂合同完工日期为 2022 年 2 月，实际竣工验收时间为 2023 年 6 月，项目完工时间不符合计划要求。

根据评分标准，本条指标满分为 4 分，得分 0 分，得分率 0%。

(四) 项目效益情况



效益指标主要从实施效益进行评价，总分 12 分，得分 12 分，得分率 100%。

1.D1 实施效益方面

(1) 重大事故发生数

根据项目调研结果分析项目在工程建设过程中，未发现由于责任过失造成工程倒塌或报废，机械设备毁坏和安全设施失当造成人身伤亡或者重大经济损失的事故。

根据评分标准，本条指标满分为 6 分，得分 6 分，得分率 100%。

(2) 项目环境影响

绩效评价工作根据现场调研及相关资料分析，①项目噪声污染水平控制在规定水平以下；②项目无大气污染；③项目固废污染水平控制在规定水平以下；④项目废水污染水平控制在规定水平以下。各项环境影响指标达标。

根据评分标准，本条指标满分为 6 分，得分 6 分，得分率 100%。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

(一) 主要经验及做法

1.优化功能，深化设计，创办本科职业大学

根据自治区人民政府《“十四五”高等学校设置规划中期调整方案》，哈密市委认真落实自治区领导指示精神和教育厅会议要求，高度重视以新疆铁道职业技术学院和哈密职业技术学院为基础创建本科职业大学工作，重点完成主教学楼、图书馆、体育馆、专家公寓、教师公寓、5#学生宿舍、



2#学生食堂、2-5#实训车间、学术交流中心、校园信息化、校园新能源及校园附属配套工程等，校园内利用处理后的中水设计了校园水系，以改善校园环境。并利用校园内规划建设清洁能源发电，实现零碳校园。规划信息化建设工程，建成校园一网通办、全网覆盖的智慧校园。总建筑面积 14.23 万平方米。校园基础设施建设完成后将满足 1 万名师生的教学生活需求，有力保障各项教育教学活动，也为哈密职业教育发展奠定基础。

(二) 存在的问题

1.项目未按计划推进，建设进度滞后

根据哈密市教育局提供《新疆铁道职业技术学院哈密新校区一期建设项目全过程工程造价管理咨询月报（汇总）》，（1）1#2#学生宿舍楼、3#学生宿舍楼、综合服务用房、1号食堂、配套服务楼建设合同约定工期 365 天（2021 年 02 月 28 日-2022 年 02 月 27 日），截至 2023 年 2 月本项目尚未竣工，施工进度滞后约 12 个月。（2）轨道交通工程学院二段、轨道牵引动力学院建设合同约定工期 365 天（2021 年 05 月 03 日-2022 年 05 月 02 日），截至 2023 年 2 月本项目尚未竣工，施工进度滞后约 9 个月。（3）1#电气轨道实训车间、看台及室外运动场建设合同约定工期 210 天（2021 年 11 月 27 日-2022 年 06 月 24 日），截至 2023 年 2 月本项目尚未竣工，施工进度滞后约 8 个月。（4）市政及外网工程（管网、道路）建设合同约定工期 328 天（2021 年 08 月 09 日-2022 年 06 月 30 日），截至 2023 年 2 月本项目尚未竣工，施工



进度滞后约 8 个月。部分标段项目建设受疫情影响，项目出现延期，导致项目未能在合同计划时间内完工，项目完工时间与计划不一致，项目建设进度滞后。

2.项目建设内容发生变更，变更手续滞后

根据哈密市教育局提供的可研报告、实施方案等前期项目资料中的建设内容为新建总建筑面积 30.2 万平方米，其中：地上建筑面积 27.7 万平方米，地下人防 2.5 万平方米。重点完成行政综合区、教学实训区、生活及后勤服务区、文体活动区等工程，并完成校园管网、道路硬化和校园绿化、美化、亮化等附属配套建设工作。而根据实地调研和提供的建筑工程施工许可证、年度工作总结、验收报告等项目资料中实际建设内容为 1-4#学院楼、1-3#宿舍楼、1#食堂、1#车间、400 米运动场、市政外网工程等，该项目在原项目基础上进一步优化功能，深化设计，设立新建铁道与能源技术大学主校区项目，后续投资 9.85 亿，主要完成教学楼、图书馆、体育馆、专家公寓等工程，建设工程内容发生重大变更。根据哈密市教育局提供的变更资料发现，该项目变更手续完整且合规，但变更手续相关资料时间均为 2024 年，存在变更手续资料办理滞后的现象。

3.项目预算绩效全过程管理水平有待提升

绩效评价组对该项目 2023 年绩效目标表分析后，发现该预算绩效管理的制度较为健全，但预算绩效管理水平有待提高，具体表现为：

一是绩效目标表部分指标设置存在不合理的问题。例如



①数量指标“新建建筑面积”，指标值为“973m”，指标值与实际建筑面积偏差较大，指标值设置不合理。②产出指标中“专项债券资金执行率”，此三级指标应属于成本指标范畴，二三级指标不对应。③满意度指标“社会满意度”，满意度缺少明确受益人群，建议修改为学生满意度等，指标设置不合理。

二是单位未提供项目绩效自评报告，项目绩效监控表等相关绩效资料。

4.项目偿债压力较大

根据线下调研访谈和查阅该项目实施方案、可研报告、财务评估报告等项目资料，本项目实际到位资金 49000 万元，其中专项债券资金 45000 万元，援疆建设资金到位 4000 万元，专项债资金占比过大，占总到位资金 91.84%，且该项目总建设年限为 3 年（2021 年 4 月-2023 年 12 月），项目偿债周期为 10 年，偿债主要收益来源为学费、住宿、培训、超市租赁、食堂租赁等收入，因该项目未按计划推进，建设进度存在滞后问题，截止至 2024 年 6 月未能及时投入使用，项目未产生运营收益，存在偿债压力较大问题。

5.债券信息公开不及时

根据新疆维吾尔自治区《地方政府债券信息公开平台实施细则》、《自治区地方政府债券信息公开办法（试行）》等法律法规及规章制度，地方债券项目需及时公开债务发行、建设项目、还本付息、重大事项等内容，根据哈密市教育局反映，由于债券信息公开网站登录异常问题，截止至 2023 年 12 月，该项目未对项目存续期的重大事项，包括债券资



金使用情况、项目建设进度等未及时进行信息公开。

六、有关建议

针对项目过程中存在的问题，建议如下：

1.加快项目实施进度，确保债券资金及早发挥效益

(1) 加快项目施工进度。在满足施工条件的情况下，加快工程的收尾工作，进一步提升专项债券资金使用效率，及时推进工程审计、工程结算，及早发挥债券资金在稳投资、补短板方面的积极作用。

(2) 建议签订审计承诺，促使施工单位积极配合。预算单位要督促施工单位及相关利益方及时将结算审核资料上报，避免在项目完工后迟迟不进行审结审计的现象。将结算阶段的工作落实责任到人，限期结算，提高工作人员的责任心。

2.提高前期工作质量，保障项目按计划开展

一是重视项目前期工作。项目前期工作是从项目谋划到项目开工建设的全过程，扎实做好项目前期工作对高质量、高效率推进项目建设具有关键性作用。项目实施单位必须切实认真履行好主体责任，对项目的策划、可行性论证、资金筹措、建设实施等全过程负责。二是项目实施单位应严格按照项目实施方案、可研报告建设内容开展项目工程建设，项目实施单位不得随意更改建设地点、建设规模、标准和内容等。三是项目建设地点、建设规模、标准和内容发生重大变更的应重新编制可研报告并按照审批权限重新报批或项目取消。



3.加强预算绩效全过程工作管理

(1) 提高绩效目标及绩效指标编审水平。建议项目实施单位设置绩效目标时能够以定量和定性相结合的方式清晰反映专项债券支付资金的预期产出和效果，并结合项目实际情况概括、提炼出最能反映绩效目标预期实现程度的关键性指标，规范设置指标值，使绩效指标具备明确的评价标准和可衡量性。

(2) 加强全过程预算绩效管理，注重自评数据真实有效，保证自评质量。一是建议项目实施单位在编制绩效自评报告时，注意保持绩效自评表和绩效目标申报表中指标及指标值的一致性，如有目标调整，应及时向相关部门提交变更申请并进行备案；二是建议项目实施单位在项目实施过程中与财政部门及时沟通进度，并向财政部门按时报送可证明绩效指标实现程度的相关佐证资料。

4.加快项目建设，提升偿债能力

尽快将专项债券项目建设完毕，早日投入运营，增加项目收益，同时项目单位可以建立专项债券项目偿债能力评价体系，了解掌握现有项目收益情况，再有针对性地完善运营管理，挖掘收益来源，夯实偿债资金来源，提升偿债能力。

5.强化监督检查，保障债券信息公开及时

财政部门发挥财政监督职能，督导使用债券资金的单位按规定公开本单位政府债券资金使用及管理情况。加强对地方政府债务存续期信息公开情况的自查，逐项核实公开信息数据，切实提高政府债券信息公开透明度，保障债券信息及



时、完整、有效，有效推进地方政府债券信息“阳光化”。

七、绩效评价结果应用建议

针对上述绩效评价报告结果提出结果应用建议如下：

（一）绩效结果挂钩次年预算资金安排

为有效提高财政预算资金的经济性、效率性以及效益性，建议将本次绩效评价结果作为预算单位次年预算编制的重要依据，并优化支出结构、完善相关办法、改进预算管理。对绩效评价结果为“优秀”和“良好”的项目，建议根据政策制度，结合哈密市党委、人民政府工作安排以及本级财力情况等因素，原则上优先予以保障。对绩效评价结果为“一般”的项目，项目实施单位应针对性提出整改措施，落实到位。本级财政部门在编制次年该预算单位同类型项目支出时，按比例扣减预算，具体扣减比例计算方式为： $(80 - \text{项目绩效评价结果得分}) / 100$ 。对绩效评价结果“较差”的项目，本级财政部门原则上不在次年预算中给予安排。

（二）绩效结果挂钩整改措施

建议根据本次绩效评价报告中所反馈的问题和建议，由项目实施单位及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实改进资金管理和项目管理，并在规定的时间内，将整改情况报哈密市财政局，并附《绩效评价结果整改报告》。

（三）绩效结果挂钩报告公开

积极推进评价结果和评价报告等绩效信息的公开。按照政府信息公开有关规定，由哈密市财政局将本次绩效评价的



结果信息进行公开，加强社会和舆论监督，提高财政资金使用透明度。

八、其他需要说明的问题

针对此次绩效评价发现的问题，评价组在对收集的数据、单位提供的资料及网上查阅的相关资料进行分析的基础上，结合对相关单位的访谈、现场调研，对本项目的实施效果进行客观评价。



附件 1 评价指标体系

专项债券建设期项目评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
A 决策 (25)	A1 项目立项 (10)	A101 举债机制健全性	5	债务项目申请、设立是否符合法律法规、相关政策和发展规划等，用以反映和考核政府债务举债机制的健全情况	充分	通用标准	<p>评价要点： ①项目是否符合政府债务资金支持领域和方向；②项目立项是否符合国家法律法规、国民经济和社会发展规划和相关政策；③项目是否按照规定的程序申请设立，事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。以上三项各占1/3权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。</p>	<p>经查证，《新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目可行性研究报告》《新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目实施方案》《项目法律意见书》《项目财务评价报告书》（“一案两书”）、《新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目立项的批复通知》《初步设计书》《事前绩效评估》《国有建设用地划拨决定书》等文件资料，可知①项目符合政府债务资金支持领域和方向，符合《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）规定；②项目立项符合国家法律法规、国民经济和社会发展规划和相关政策；③项目按照规定的程序申请设立，事前已经过必要的可行性研究、</p>	5	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								专家论证、风险评估、集体决策。根据评分标准，该指标得满分。		
		A102 项目成熟度	5	项目前期勘察、设计、用地、环评、开工许可等实施准备程序的合法合规和充分情况，用以反映和考核债务项目实施前的成熟度情况	成熟	通用标准	评价要点： ①项目勘察、设计、用地、环评、施工许可等前期工作程序履行是否完整；②开工程序及审批是否完成及时。以上两项各占 1/2 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	经查证《国有建设用地划拨决定书》《项目财务评价报告》《施工许可证》《项目勘察合同》《建设工程设计合同》等项目资料，可知①项目勘察、设计、用地、环评、施工许可等前期工作程序履行完整；②新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目缺少开工报告资料、开工程序及审批不完整。根据评分标准，该指标需扣除 1/2 权重分。	2.5	50%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	A2 绩效 目标 (10)	A201 绩效 目标 合理 性	5	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合客观实际, 用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况	合理	通用标准	评价要点: ①项目是否有绩效目标; ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性; ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平, 以上三项各占1/3的权重分, 满足则得分, 否则扣除对应权重分。	绩效评价工作组审阅《专项预算项目支出绩效目标表》等相关项目资料后认为①该项目有债券资金项目支出绩效目标申报表; ②项目绩效目标与年度工作计划具有相关性; ③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平。根据评分标准, 该指标得满分。	5	100%
		A202 绩效 指标 明确 性	5	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等, 用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况	明晰	通用标准	评价要点: 评价要点: ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。以上三项各占1/3的权重分, 满足则得分, 否则扣除对应权重分。	根据对新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目《项目支出绩效目标表》分析①项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②部分指标设置存在不合理的问题, 其绩效指标问题如下: 数量指标“新建建筑面积”, 指标值为“973m”, 指标值与实际建筑面积偏差较大, 指标值设置不合理; 产出指标中“专项债券资金执行率”, 此三级指标应属于成本指标范畴, 二三级指标不对应; 满意度指标“社会满意	3.33	66.67%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	A3 资金投入 (5)	A301 预算编制 科学性	5	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况	科学	通用标准	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证；②预算内容与项目内容是否匹配；③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。以上四项各占 1/4 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	度”，满意度缺少明确受益人群，建议修改为学生满意度等，指标设置不合理。③与项目目标计划数相对应。根据评分标准，需扣除 1/3 权重分。	5	100%
B 过程 (35)	B1 资金管理 (14)	B101 债务规模 合理性	2	项目申请债券额度与实际需要匹配情况，用以反映或考核债务资金规模的合理性	合理	通用标准	评价要点： ①债券发行规模和项目当期实际资金需求匹配；②债券发行批次和债券项目分年投资计划匹配。以上两项各占 1/2 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	绩效评价工作组根据对《可行性研究报告》《新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目批复》等项目资料分析，可知债券发行规模和项目当期实际资金需求匹配；债券发行批次和债券项目分年投资计	2	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								划匹配。根据评分标准，该指标得满分。		
		B102 资金到位率	2	项目实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目总体保障程度	100%	通用标准	资金到位率=实际到位资金/预算资金×100%	2023年预算资金到位为17000万元，根据计算公式： $17000/17000 \times 100\% = 100\%$ ，资金到位率为100%，根据评分标准，该指标得满分。	2	100%
		B103 预算执行率	2	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况	100%	通用标准	预算执行率=实际支出债券资金/实际到位债券资金×100%。实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的债务资金	2023年实际支出债券资金13819.48万元，根据计算公式： $13819.48/17000 \times 100\% = 81.29\%$ ，预算执行率为81.29%。根据评分标准，该指标需扣除18.71%权重分。	1.63	81.29%
		B104 资金使用合规性	3	债务资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目债务资金的规范运行情况	合规	通用标准	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度及有关债务资金管理的规定，仅用于支付项目建设工程预付款、项目建设工程款及与项目建设有关的资本性支出等；②预算资金的拨付有完整的审批程序和手续；③项目的重大开支经过评估认证；④符合项目预算批	经查证项目支出财务凭证及支付手续等财务资料，可知①该项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度及有关债务资金管理的规定，仅用于支付项目建设工程预付款、项目建设工程款及与项目建设有关的资本性支出等；②预	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							复或合同规定的用途；⑤不存在截留、挤占、挪用、虚列支出及大量结余闲置等情况。以上五项各占 1/5 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	算资金的拨付审批程序和手续规范；③项目的重大开支经过评估认证；④符合项目预算批复或合同规定的用途；⑤未发现截留、挤占、挪用、虚列支出及大量结余闲置等情况。根据评分标准，该指标得满分。		
		B105 财务监控有效性	3	项目单位是否为保障债务资金的安全、规范运行等而采取了必要的监控、管理措施，用以反映和考核项目实施单位对资金运行的控制情况	有效	通用标准	评价要点：①采取财务检查、抽查等必要的措施或手段对债务资金使用进行监控；②具备可追溯至资金最终使用对象支出情况的必要条件或机制。以上两项各占 1/2 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	绩效评价工作组根据对项目单位相关人员访谈及相关资料核查了解到，该项目单位①采取财务检查、抽查等必要的措施对债务资金使用进行监控；②具备可追溯至资金最终使用对象支出情况的必要条件或机制。根据评分标准，该指标得满分。	3	100%
		B106 预算管理合规性	2	项目债券资金相关收支、本息是否符合政府债务预算管理规定	合规	通用标准	评价要点： 专项债券收支、还本付息及专项收入是否纳入政府性基金预算管理	绩效评价工作组根据对项目财务资料调查分析，该专项债券收支、还本付息及专项收入均纳入政府性基金预算管理。根据评分标准，该指标得满分。	2	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	B2 组织实施 (21)	B201 财务管理制度健全性	2	项目实施单位的财务制度是否健全，用以反映和考核财务管理制度对项目顺利实施的保障情况	健全	通用标准	评价要点：①是否已制定或具有相应的财务管理制度；②财务管理制度是否合法、合规、完整。以上两项各占1/2的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	绩效评价工作组根据提供的项目资料对项目单位内部控制制度及财务管理制度资料分析确认，①项目实施单位具有相应的财务管理制度，制定了《哈密市教育局财务管理暂行办法》，包含《哈密市教育局财务收支管理制度》《哈密市教育局财务票据管理制度》等制度；②财务管理制度合法、合规、完整。根据评分标准，该指标得满分。	2	100%
		B202 业务管理制度健全性	2	项目实施单位的业务制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况	健全	通用标准	评价要点： ①是否已制定或具有相应的合法合规的业务管理制度；②业务管理制度是否内容完整，覆盖明确的组织管理、采购管理、工程监理、合同管理、质量管理、进度管理、安全管理、成本管理等内容；③各项业务管理制度明确了工作流程、职责分工、管理要求等，具备可操作性。以上三项各占1/3的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	绩效评价工作组根据提供的《哈密市教育局建设工程项目管理制度》分析核查①已制定相应的合法合规的业务管理制度；②业务管理制度内容完整，覆盖明确的组织管理、采购管理、工程监理、合同管理、质量管理、进度管理、安全管理、成本管理等内容；③各项业务管理制度明确了工作流程、职责分工、管理要求	2	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								等，具备可操作性。根据评分标准，该指标得满分。		
		B203 实施计划合理性	2	是否有合理的工程建设和相应的资金开支计划以实现项目预定投资计划，用以反映和考核项目实施计划的合理情况	合理	通用标准	评价要点： ①是否编制合理科学的施工总进度计划和年度计划和相应资金开支计划； ②施工计划和开支计划符合客观实际，可执行性较强； ③资金拨付和支出进度与项目建设进度相匹配。以上三项各占 1/3 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	绩效评价工作组根据对项目计划资料分析核查，①该项目编制了合理科学的施工年进度计划，编制相应资金开支计划； ②施工计划符合客观实际，可执行性较强； ③资金拨付和支出进度与项目建设进度相匹配。根据评分标准，该指标得满分。	2	100%
		B204 组织管理合理性	1	项目相关建设管理主体的资质是否符合相应的要求；项目组织形式和机构设置是否合理；勘察、设计、咨询、强审等建设参与方的	合理	通用标准	评价要点： ①项目建设管理主体资质符合相关要求； ②项目建设参与方资质符合相关要求； ③供应商供应材料、设备、产品、服务等符合相关技术参数标准； ④项目组织形式和机构设置是否合理； ⑤勘察、设计、咨询、强审等建设	经查证单位提供的《施工许可证》《开工报告》《监理日志》及招标文件等项目资料，可知 ①项目建设管理主体资质符合相关要求； ②项目建设参与方资质符合相关要求； ③供应商供应材料、设备、产品、服	1	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				引入方式及程序是否合法合规，用以反映和考核项目组织管理的合理情况			参与方的引入方式及程序是否合法、合规。以上四项各占 1/4 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	务等符合相关技术参数标准； ④项目组织形式和机构设置合理；⑤勘察设计、咨询、强审等建设参与方的引入方式及程序合法、合规。根据评分标准，该指标得满分。		
		B205 政府采购规范性	2	工程、设备、原材料等采购需求是否合理；项目管理主体、工程承包、分包商的采购程序是否规范，采购是否通过充分地遴选等，用以反映和考核项目单位采购实施的规范性	规范	通用标准	评价要点： ①是否按照政府采购规定采取了合理的采购方式；②政府采购的程序执行是否规范；③工程、设备、原材料等的采购需求是否与项目实际需求一致；④是否存在重复采购或过量采购等浪费情形；⑤采购标的是否满足项目需求。以上五项各占 1/5 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	绩效评价工作组根据对项目政府采购招标中标资料分析，制定了《市教育局政府采购制度》，该项目①按照政府采购规定采取了合理的采购方式；②政府采购的程序执行规范；③工程、原材料等的采购需求与项目实际需求一致；④未发现重复采购等浪费情形；⑤采购标的满足项目需求。根据评分标准，本指标得满分。	2	100%
		B206 合同管理完备性	2	合同管理是否符合基本建设项目管理需求，是否严格按照约定履行合同，不发生合同违约，项目合同的变更、终止及其风控措施	完备	通用标准	评价要点： ①是否按规定签署合同、协议； ②合同标的物及价格是否明确、清晰； ③合同中是否有明确、清晰的质量标准或验收标准；④合同中是否有明确的交付时间、方式及地点；⑤合同支付方式和支付是否时间明确、清晰；	绩效评价工作组根据对项目合同资料核查，确认该项目按照规定签署合同协议书、协议；合同标的物及价格明确、清晰；合同中有明确、清晰的质量标准；合同中有明确的交付时间、方式及地点；施工单位按照合同各项要素履行合	2	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				是否符合约定且合法合规，用以反映和考核合同管理情况能否对保障项目的有效实施形成约束			⑥合同违约责任界定是否明确、清晰； ⑦是否按照合同各项要素履行合约； ⑧合同变更是否经由规范流程审核、批准。以上八项各占 1/8 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	约，未发现违约行为；未发生合同变更。根据评分标准，该指标得满分。		
		B207 质量管理 有效性	1	项目设计和施工质量管理是否符合相应国家规范或标准，满足设计要求，体现经济性、先进性、适用性和生态性等，用以反映和考核项目质量管理的有效性	有效	通用标准	评价要点：①项目采用的技术标准是否满足国家或行业标准，可研批复标准等相关规定要求；②项目设计方案、设备配套、工艺、功能布局等是否满足运营需要；③项目工艺、设备使用等是否充分考虑节能和环保需求；④项目技术方案是否经济合理、可操作性强；⑤项目工程施工过程是否按照相应的国家规范、标准及项目管理制度规定有效执行。以上五项各占 1/5 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	经查证项目单位提供的《可研批复》《项目勘察方案》《项目设计方案》《项目监理日志》等项目资料，可知①该项目采用的技术标准满足国家或行业标准，可研批复标准等相关规定要求；②项目设计方案、设备配套、工艺、功能布局等满足运营需要；③项目工艺、设备使用等充分考虑节能和环保需求；④项目技术方案经济合理、可操作性强；⑤项目在技术创新方面具有先进水平，对工程质量和投资等产生积极影响。项目工程施工过程按照相应的国家规范、标准及项目管理制度规定有效执行。根据评分标准，本指标得满分。	1	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		B208 安全管理完备性	1	是否加强项目实施中的安全生产和风险控制，用以反映和考核项目安全管理的完备性	完备	通用标准	评价要点： ①是否按照项目安全管理要求，加强对施工现场、消防安全、临时用电安全、机械安全、环境安全的管理；②是否强化安全监督，定期培训项目实施相关人员和监督人员。以上两项各占 1/2 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	绩效评价工作组根据项目现场调研及监理例会中安全问题反映核查分析确认，①按照项目安全管理要求，加强对施工现场、消防安全、临时用电安全、机械安全、环境安全的管理；②强化安全监督，定期培训项目实施相关人员和监督人员，根据评分标准，本指标得满分。	1	100%
		B209 工程变更规范性	2	是否建立有完善的授权签证制度（含重大变更报批制度），各类工程变更手续是否齐全，用以反映和考核工程变更的规范性	规范	通用标准	①工程变更理由与条件是否合理； ②工程变更是否经由规范流程审核、批准；③工程变更的图纸设计要求和深度是否等同原设计文件； ④工程变更设计是否审核批准后进行施工。以上四项各占 1/4 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	根据实地访谈调研，该项目 2023 年 10 月决定在原项目的基础上优化功能，深化设计，设立新建铁道与能源技术大学主校区项目，后续投资 9.85 亿，主要完成教学楼、图书馆、体育馆、专家公寓等工程，工程变更理由与条件合理。根据哈密市教育局提供的变更资料发现，该项目变更手续完整且合规，但变更手续相关资料时间均为 2024 年，存在变更手续资料办理滞后的现象。根据评分标准，该指标得 3/4 权	1.5	75%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								重分。		
		B210 监理规范性	2	财务监理和工程监理工作的规范性，用以反映和考核工程监理在项目时间管理、质量管理、风险管理的工作完成情况	规范	通用标准	评价要点： ①是否聘请资质符合的监理单位； ②工程监理记录是否完整，包括安全、质量、进度等内容；③是否形成监理材料并及时提交。以上三项各占 1/3 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	绩效评价工作组根据项目监理资质、监理例会等相关资料分析，该项目聘请了资质符合的监理单位，包括哈密征途工程建设管理有限公司、新疆建院工程监理咨询有限公司、甘肃鑫辉工程建设监理有限责任公司等监理单位；形成监理材料并及时提交。根据评分标准，该指标得满分。	2	100%
		B211 债务信息公开完备性	1	是否公开债务项目信息，公开内容是否完整、规范	完备	通用标准	评价要点： ①是否公开债务项目存续期的重大事项，包括债券资金使用情况、项目建设进度等； ②若为专项债项目，是否对实施方案中自平衡测算的调整进行披露； ③项目进度是否根据原计划进行，若有延迟，是否进行披露。以上三项各	哈密市教育局 2023 年未对债券项目存续期的重大事项进行信息公开，包括债券资金使用情况、项目建设进度等。根据评分标准，该指标不得分。	0	0%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							占 1/3 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。			
		B212 融资收益平衡性	1	财务评估报告是否完备，财务评估报告是否合理可行。	有效	通用标准	评价要点 ①项目是否出具了财务评估报告是否能够实现总体收支平衡和年度收支平衡，项目收益覆盖债券本息总额的保障倍数 ≥ 1.1 ； ②财务评估报告是否合理客观。以上两项各占 1/2 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	根据提供新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目专项债券方案总体评价报告，该项目出具了财务评估报告能够实现总体收支平衡和年度收支平衡，项目收益覆盖债券本息总额的保障倍数 ≥ 1.61 ，财务评估报告合理客观。根据评分标准，该指标得满分。	1	100%
		B213 债务偿还率	1	是否及时、足额偿还债务本息，反映债券本息偿还计划执行情况	100%	通用标准	债务偿还率=一定时期（本年度或项目建设期）内实际偿还债务本息额/一定时期（本年度或项目建设期）内应偿还债务本息额	根据财务评估报告、新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目 2023 年利息缴纳情况说明、非税收入一般缴款书等材料，本年度需偿还债务已全部足额偿还，债务偿还率为 100%。根据评分标准，该指标得满分。	1	100%
		B214 项目验收规范性	1	是否按照基本建设行业规范或管理制度要求对债券项目工程采购进行验收，用以反映和考	规范	通用标准	评价要点： ①是否按验收流程及标准组织验收工作；②验收相关方是否健全部参与验收；③相关验收文件是否齐全、有效。以上三项各占 1/3 的权重分，满足则得	根据哈密市教育局提供的工程竣工验收证书材料，该项目按验收流程及标准组织验收工作；验收相关方全部参与验收；相关验收文件齐全、有效。	1	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				核验收机制对采购数量、质量的保障情况			分，否则扣除对应权重分。	根据评分标准，该指标得满分。		
C 产出 (28)	C1 数量	C101 新建宿舍楼、食堂工程数量	4	新建 1-3 号学生宿舍楼、1 号食堂及其配套设施项目工程建设完成情况	4 栋	计划标准	考察：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划完工建设的分部分项工程量；达到目标值得满分，未达到目标值按比例扣分，扣完为止。	根据 2023 年工作计划，本年度需完成新建 1-3 号学生宿舍楼、1 号食堂及其配套设施，根据竣工验收证书及年度工作总结，2023 年新建已全部竣工完成。根据评分标准，该指标得满分。	4	100%
		C102 新建学院楼工程数量	4	新建 1-4 号学院楼项目工程建设完成情况	4 栋	计划标准	考察：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划完工建设的分部分项工程量；达到目标值得满分，未达到目标值按比例扣分，扣完为止。	根据 2023 年工作计划，本年度需完成新建 1-4 号学院楼项目工程，根据年度工作总结，2023 年完成项目总工程量的 95%。根据评分标准，该指标得 95% 的权重分。	3.8	95%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		C103 新建实训车间、运动场工程数量	4	新建1号实训车间及400米标准塑胶运动场及运动场看台工程建设完成情况	2个	计划标准	考察：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划完工建设的分部分项工程量；达到目标值得满分，未达到目标值按比例扣分，扣完为止。	根据2023年工作计划，本年度需完成新建1号实训车间及400米标准塑胶运动场及运动场看台工程，根据年度工作总结，2023年完成项目总工程量的90%。根据评分标准，该指标得90%权重分。	3.6	90%
		C104 新建市政管网、道路建设工程数量	4	新建市政管网、道路建设工程建设完成情况	2个	计划标准	考察：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划完工建设的分部分项工程量；达到目标值得满分，未达到目标值按比例扣分，扣完为止。	根据2023年工作计划，本年度需完成新建市政管网、道路建设，根据年度工作总结，2023年完成项目总工程量的90%。根据评分标准，该指标得90%权重分。	3.6	90%
		C105 新建围墙、广场	4	新建围墙、大门、前庭广场、体育活动场地、地面铺装、园路及校园绿化管道敷设工程建设完	1个	计划标准	考察：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划完工建设的分部分项工程量；达到目标值得满分，未达到目标值按比例扣分，扣完为止。	根据2023年工作计划，本年度需完成新建围墙、大门、前庭广场、体育活动场地、地面铺装、园路及校园绿化管道敷设工程，根据年度工作总结，	2.8	70%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		等建设工程数量		成情况				2023年完成项目总工程量的70%。根据评分标准，该指标得70%权重分。		
	C2 质量	C201 项目验收合格率	4	项目工程施工质量水平是否满足设计要求，达到合同约定验收合格水平	100%	计划标准	验收合格率=分部、分项工程一次验收合格率=(工程一次验收合格的分部分项工程量/实际完工分部分项工程量)×100%	根据哈密市教育局提供的工程竣工验收证书材料显示，2023年仅完成1-3号学生宿舍楼、1号学生食堂竣工验收，其余5个标段工程尚未验收，证书中施工质量均满足设计要求，项目验收合格率为100%。根据评分标准，该指标得1/6权重分。	0.67	16.67%
	C3 时效	C301 项目完工及时率	4	项目完工时间是否符合计划要求	100%	计划标准	项目实施单位按照合同完工情况，项目完工时间符合合同规定得满分，否则不得分	根据新疆铁道职业技术学院新校区一期建设项目提供的全过程工程造价管理咨询月报(汇总)资料，该项目部分标段存在工程延期问题，例如1-3#宿舍楼、1#食堂合同完工日期为2022年2月，实际竣工验收时间为2023年6月，项目完工时间不符合计划要求。根据评分标准，该指标不得分。	0	0%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
D 效益 (12)	D1 实施效益	D101 重大事故发生数	6	项目建设过程中是否发生重大事故	0 起	通用标准	重大事故指在工程建设过程中，由于责任过失造成工程倒塌或报废，机械设备毁坏和安全设施失当造成人身伤亡或者重大经济损失的事故。未发生得满分，发生 > 0 起则不得分。	根据调查分析，该项目截至 2023 年 12 月 31 日未发生重大事故，建设过程中重大事故发生数为 0 起，根据评分标准，该指标得满分。	6	100%
		D102 项目环境影响	6	项目环境保护设施落实对项目环境的影响，及项目实施对生态环境所带来的直接或间接影响	达标	行业标准	评价要点：①项目噪声污染水平控制在规定水平以下；②项目大气污染水平控制在规定水平以下；③项目固废污染水平控制在规定水平以下；④项目废水污染水平控制在规定水平以下。以上两项各占 1/4 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	绩效评价工作根据现场调研及相关资料分析，①项目噪声污染水平控制在规定水平以下；②项目无大气污染；③项目固废污染水平控制在规定水平以下；④项目废水污染水平控制在规定水平以下。各项环境影响指标达标。根据评分标准，该指标得满分。	6	100%
合计			100		-	-			84.43	84.43%