

哈密市本级 2023 年度 预算绩效评价报告

项目名称：政府购买服务支出—第三方监管和
隐患排查

项目单位：哈密市应急管理局

主管部门：哈密市应急管理局

委托单位：哈密市财政局

评价机构：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

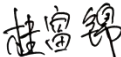
2024 年 7 月





项目关键信息表

评价机构全称（盖章）：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

项目名称	政府购买服务支出 - 第三方监管和隐患排查				评价年度	2023 年
财政局分管 科室	经济建设科			联系人及联系方式	呼建林 0902-2239687	
项目主管部门	哈密市应急管理局			联系人及联系方式	武裕田 0902-6999119	
项目实施单位	哈密市应急管理局			联系人及联系方式	武裕田 0902-6999119	
资金来源	哈密市本级财政资金					
项目资金 投入总额	200 万元	项目资金执行数		200 万元	资金执行率	100%
发放调查 问卷	126	回收有效问卷	126	满意度情况	97.14%	
采用的评价方法 与评价标准	评价方法：成本效益分析法、公众评判法、因素分析法 评价标准：计划标准、历史标准					
绩效评价结果	运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对政府购买服务支出 - 第三方监管和隐患排查项目专项资金进行了独立客观的评价，最终评分结果为 93.93 分，评价等级为“优”。					
项目主评人 （签字）						



摘 要

一、项目概述

（一）项目概述

为深入贯彻落实自治区党委“3+1”工作部署及市委、市政府安全生产工作要求，根据哈密市《关于进一步规范政府购买第三方安全生产服务工作方案》、《哈密市 2022 年重点行业领域政府购买第三方服务方案》要求，进一步规范政府购买第三方安全生产服务，充分发挥第三方机构人员力量及专业技术优势，助力提升哈密市安全生产管理水平，树牢安全发展理念，压紧压实各方责任，着力彻底排查消除各类安全隐患，筑牢安全生产防线，有效解决安全生产监管力量薄弱、专业技术人员缺乏等问题，进一步夯实重点行业领域安全生产基础。为全市经济社会高质量发展提供良好安全环境。

（二）项目实施情况

政府购买服务支出 - 第三方监管和隐患排查项目由哈密市应急管理局牵头，项目主体单位分别为：哈密市应急管理局、哈密市市场监督管理局、哈密市发展和改革委员会、哈密市工业和信息化局、哈密高新技术开发区管理委员会。2023 年购买第三方安全生产服务 8 个项目分别为：

1.哈密市非煤矿山安全隐患排查项目。项目承接主体新疆锦绣资源工程有限公司，2023 年完成三轮核查工作。**首轮**隐患排查对 16 家矿山企业共计排查出 358 项安全隐患，其中重大隐患 3 项、一般隐患 355 项，提出安全风险管控建议



57 条。**二轮**隐患排查按照哈密市应急管理局统一部署安排，根据哈密市非煤矿山分布情况，排查对象主要针对在不覆盖前期已排查矿山的基础上，对伊州区的 16 家矿山（地下矿山及露天矿山）进行隐患排查，共计排查出 149 项安全隐患，提出安全风险管控建议 42 条。**三轮**隐患排查针对伊州区的 15 家非煤矿山企业（其中地下矿山 9 个、露天矿山 6 个）进行隐患排查，共计排查出 81 项安全隐患，提出安全风险管控建议 41 条。

2.哈密市应急管理局冶金工贸企业风险评估及隐患排查项目。项目承接主体陕西信泽高新技术开发有限公司新疆分公司，2023 年开展 5 次监查工作，对本项目涉及的 21 家冶金工贸企业提供安全技术咨询指导、业务帮扶、隐患排查等服务。

3.哈密市应急管理局政府购买第三方安全生产服务煤矿领域项目。项目承接主体南京院联合新疆工程学院，2023 年对哈密市属地监管煤矿企业 14 家煤矿开展了 3 轮检查服务，参与现场检查的专家共计 33 人次，开展 10 矿次安全检查工作，共发现一般隐患 498 条，主要问题和建议 146 条。

4.哈密市安全技术指导服务项目。项目承接主体新疆忠善管理咨询有限责任公司，2024 年 3 月 5 日至 2024 年 3 月 24 日新疆忠善管理咨询有限责任公司组织工艺、设备、仪表、电气、消防、应急安全等专业人员组成专家技术服务组，随哈密市应急管理局执法人员对哈密市伊州区、伊吾县 23 家



危险化学品生产经营企业开展了 4 轮隐患排查技术指导服务工作。

5.哈密高新技术开发区管理委员会辖区冶金工贸及危险化学品等重点企业领域政府购买第三方安全生产服务项目。项目承接主体陕西信泽高新技术开发有限公司，2023 年针对园区复工复产企业，开展安全复验审查工作，为 47 家复工企业给予安全技术指导，并开展安全生产审查工作。按照合同约定每月派出冶金、化工、一般工贸领域三名安全专家围绕设施、设备、装置实际情况和管理状况对辖区企业开展安全检查。2023 年，共组织专家开展冶金工贸重点企业专项检查 8 轮，综合大检查 4 轮，出动人员 89 人次，出动车辆 47 台次，共检查企业 623 家次，下发现场整改通知书 623 份，查出存在问题 2439 项，已整改 2397 项，整改率 98.2%。陕西信泽高新技术开发有限公司每月定期选派一名资深讲师开展集中安全教育培训工作，2023 年共开展 10 期安全生产专题集中培训活动，共计 745 家次企业，752 人次参会。为进一步提高园区干部职工隐患排查能力，每季度派出安全生产专家对督查检查要点、隐患排查治理、档案管理、安全生产法律法规知识等方面进行了系统讲解，进一步提升安全生产履职能力和监管水平，2023 年开展 2 期机关干部业务能力提升培训活动。

6.哈密市发展和改革委员会政府购买第三方安全生产服务电力、油气管道技术服务项目。项目承接主体中检集团康泰安全科技有限公司新疆分公司，2023 年检查电力和油气长



输管道企业 104 厂次，发现问题隐患 2011 条，平均每厂次 19.3 条，平均每厂次发现问题隐患数量提升 114 个百分点，根据检查出的问题提出有效的整改意见建议，指导企业不断完善制度、措施和安全配套设施；持续提高企业安全生产水平。2023 年检查中涉及立案处罚企业 1 家，处罚金额 2.5 万元；派专家参与国网能源哈密煤电有限公司大南湖电厂“5·12”事故调查，为哈密市发展和改革委员会调查提供专业指导，促使按时完成事故调查报告。

7.哈密市工业和信息化局民用爆炸物品生产、销售领域购买第三方安全生产服务项目。项目承接主体新疆祥瑞安全生产技术服务有限公司，2023 年对哈密市民爆物品生产、销售企业各类规章制度和操作规程执行情况、生产设施及工艺安全、安全生产标准化达标、“双防双控”体系建立、自查检查情况、消防设备设施等方面内容开展了 4 轮次全覆盖检查，对哈密市 10 家民爆生产、销售企业，检查问题隐患 83 条。排查中，未发现重大隐患。其中：2023 年 1 月 8 日至 12 日期间检查发现的 23 条问题，已全部完成整改；2023 年 2 月 28 日-3 月 3 日期间检查发现的 17 条问题，已全部完成整改；2023 年 9 月 16 日至 22 日期间检查发现的 22 条问题，已全部完成整改。

8.哈密市市场监督管理局第三方安全生产服务特种设备领域项目。项目承接主体广东省特种设备检测研究院，2023 年对哈密市指定区域内 37 家特种设备使用单位、充装单位，含 100 台电梯、40 台起重机械、40 台场（厂）内专用机动



车辆、30 台锅炉、150 台压力容器和 18 条压力管道（涉及 12 家使用单位），合计 378 台（套）设备集中开展安全隐患排查专项活动。项目分两期完成，2023 年 4 月 7 日，项目组 12 人开展第一期现场隐患排查工作，排查 37 家特种设备使用单位（含充装单位 8 家），共排查 257 台（套）设备：其中电梯 73 台、起重机械 31 台、场（厂）内机动车辆 30 台、锅炉 15 台、压力容器 97 台和压力管道 11 套。2023 年 8 月 19 日，项目组 14 人开展第二期现场隐患排查工作，排查 37 家使用单位（含充装单位），共排查 121 台（套）设备：电梯 27 台、起重机械 9 台、场（厂）内机动车辆 10 台、锅炉 15 台、压力容器 53 台、压力管道 7 套，车用气瓶充装单位 2 家：复查特种设备使用单位 37 家，复查第一期隐患排查存在不符合项目设备 197 台，任务完成率为 100.00%。

第二轮政府购买第三方安全生产服务覆盖 6 个部门、9 个重点行业领域。截至 2023 年 12 月 30 日，哈密市本级第三方安全生产服务机构参与隐患排查治理 7606 条，其中重大事故隐患 47 条，问题隐患涉立案处罚的生产经营单位 14 家、6 人，行政处罚 61.9 万元。

（三）绩效目标

1.总目标

政府购买服务支出－第三方监管和隐患排查共计 200 万元。该项目利用社会力量，服务重点行业领域重点企业隐患排查工作，推动企业落实安全生产主体责任，强化安全生产管理，进一步提升重点行业领域安全生产基础，有力有效防



控各类事故灾害，以高水平安全服务高质量发展。项目充分发挥第三方机构人员力量及专业技术优势，助力提升安全生产管理水平，有效解决哈密市安全生产监管力量薄弱、专业技术人员缺乏等问题，进一步夯实重点行业领域安全生产基础。

2.年度绩效目标

根据《2023 年项目绩效目标申报表》，本项目资金 2023 年度绩效目标如下：

表 1-1 政府购买服务支出－第三方监管和隐患排查项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	指标分值权重
产出指标	数量指标	安全生产监察次数	≥30 次	计划标准	5
		检查企业	≥15 家	计划标准	5
		聘请专家人数	≥30 人	计划标准	5
		购买服务项目数量	≥8 个	计划标准	5
	质量指标	检查覆盖率	≥70%	其他标准	5
		行政处罚率	≥85%	其他标准	5
	时效指标	隐患整改率	≥90%	其他标准	5
		资金支付及时率	≥90%	其他标准	5
成本指标	经济成本指标	市工信局购买第三方服务	≤14 万元	预算支出标准	4
		哈密高新技术开发区管理委员会	≤37 万元	预算支出标准	4
		市应急管理局购买第三方服务	≤220 万元	预算支出标准	4
		市发改委购买第三方服务	≤97 万元	预算支出标准	4
		市场监管局购买第三方服务	≤50 万元	预算支出标准	4
效益指标	社会效益指标	推动企业落实安全生产主体责任	有效提高	其他标准	20



一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	指标分值权重
满意度指标	满意度指标	购买主体满意度	≥90%	其他标准	10

二、绩效评价情况

（一）评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对政府购买服务支出－第三方监管和隐患排查项目专项资金进行了独立客观的评价，最终评分结果为 93.93 分，评价等级为“优”。

（二）预算执行情况

政府购买服务支出－第三方监管和隐患排查项目资金 200 万元，为哈密市本级一般公共预算资金，截至 2023 年 12 月 31 日，实际支出 200 万元，资金执行率 100%，项目资金全部用于政府购买服务费用，详情见表 1-1。

表 1-1 资金支付明细表

单位：万元

序号	实施单位	承接单位	项目名称	服务内容	合同总额	支付金额	备注
1	哈密市应急管理局	新疆锦绣资源工程有限公司	哈密市应急管理局非煤矿山领域政府购买第三方安全生产服务项目	高危行业安全生产隐患排查、风险评估技术服务	125	50	支付合同首付 40% 合同款
2	哈密市应急管理局	陕西信泽高新技术开发有限公司	冶金工贸领域政府购买第三方安全生产服务	根据市应急管理局冶金工贸企业风险评估及隐	58.8	47.04	支付合同首付 40%



序号	实施单位	承接单位	项目名称	服务内容	合同总额	支付金额	备注
				患排查项目工作需要,对哈密市 20 家冶金工贸企业进行隐患排查工作。			合同款,按工作进度款 40% 合同按
3	哈密市应急管理局	中煤科工集团南京设计研究院有限公司	哈密市应急管理局政府购买第三方安全生产服务煤矿领域项目(二次)	煤矿领域购买第三方安全生产服务	138.6	41.58	支付 30% 合同款
4	哈密市应急管理局	新疆忠善管理咨询有限公司	哈密市应急管理局危险化学品领域政府购买第三方安全生产服务项目	高危行业安全生产隐患排查、风险评估技术服务。	79.6	31.84	支付 40% 合同款
5	哈密高新技术产业开发区管理委员会	陕西信泽商新技术开发有限公司(新疆分公司)	哈密市高新区管委会辖区冶金工贸及危险化学品等重点企业领域政府购买第三方安全生产服务项目	高新区管委会辖区冶金工贸及危险化学品等重点企业领域政府购买第三方安全生产服务	52	20.8	支付合同首付 40% 合同款
6	哈密市工业和信息化局	新疆祥瑞安全生产技术服务有限公司	哈密市民用爆炸物品生产、销售领域购买第三方安全生产服务项目	服务内容;乙方负责安排 2-3 名民爆行业内专家对哈密市区域内民用爆炸物品企业定期开展综合	19.7	8.74	支付第二期合同款



序号	实施单位	承接单位	项目名称	服务内容	合同总额	支付金额	备注
				安全检查;			
合计					473.7	200.00	

（三）项目绩效情况

政府购买服务支出－第三方监管和隐患排查项目，2023年共计购买服务项目8个，完成30次安全监察工作。通过购买第三方安全生产服务，各部门建立了“专家查隐患，部门抓监管，企业抓落实”常态化运行模式，形成了问题隐患排查、整改到复查验收的闭环管理模式，确保问题隐患整改到位。项目的实施有效强化执法监察工作力度及时消除生产安全事故隐患。规范安全生产监督检查行为，增强监督检查的计划性、针对性、有效性、不断提升安全监管水平。

三、经验、问题和建议

（一）主要经验及做法

各部门充分发挥安全生产第三方服务机构在安全评估、隐患排查治理等方面的参谋助手和技术支撑作用，规范开展政府购买安全生产服务工作，促进各行业领域安全生产能力水平不断提升。

1.逐步完善购买服务运行模式。通过购买第三方安全生产服务，各部门已建立了“专家查隐患，部门抓监管，企业抓落实”常态化运行模式，形成了问题隐患排查、整改到复查验收的闭环管理模式，确保问题隐患整改到位。

2.第三方助力促安全生产隐患排查提质增效。如哈密市发展和改革委员会未实施购买第三方服务前，半年内检查电



力和油气长输管道企业 39 厂次，发现问题隐患 308 条，平均每厂次 7.9 条；购买服务后，检查电力和油气长输管道企业 104 厂次，发现问题隐患 2011 条，平均每厂次 19.3 条，平均每厂次发现问题隐患数量提升 114 个百分点，问题隐患发现能力明显提高。

3.第三方助力提升部门执法精准度。对照国家规范、行业标准，通过第三方机构专家对企业逐个“问诊把脉”，深入查找问题隐患，为监管部门依法依规精准执法提供抓手。第二轮通过第三方辅助查隐患，哈密市应急管理局、哈密市发展和改革委员会等部门依据第三方检查问题隐患立案调查企业 14 家、6 人，行政处罚 59 万元。虽然处罚不是目的，但在一定程度上推动企业落实主体责任。

4.第三方助力企业安全管理能力上台阶。通过定期开展隐患排查，第三方机构专家给予企业切实可行的技术指导服务，帮助企业制定隐患整改方案和措施。通过每次的隐患排查整改验收环节管控，促使企业安全生产隐患排查治理更专业、更精准、更有效。如，经特种设备领域隐患排查，促使使用单位提升发现和整改特种设备问题隐患的主观能动性，第二次较第一次隐患排查特种设备本体的隐患排查不符合项总体下降。

5.有效解决监管履职能力不足的问题。政府购买第三方服务作为“请进来”的重要内容，第三方机构人员力量及专业技术优势，有效解决哈密市安全生产监管力量薄弱、专业技术人员缺乏等问题，各行业部门在第三方专家开展服务过程



中，组织工作人员现场观摩学习，通过与第三方机构开展隐患排查工作，掌握风险辨识、隐患排查方法，以查促学，努力提升监管能力水平

（二）存在问题与不足

1.评估机制不健全，信息不透明、公开度不足

购买主体单位对承接主体单位评估机制不健全，缺乏量化的考核和约束手段。评估标准、指标体系有待完善，评估结果的运用和公开也不到位，难以有效履行单位主体责任。购买第三方服务的信息公开度不足，对服务内容、预算安排等关键信息未进行充分公开，导致社会监督难以发挥有效作用。

2.承接主体未制定项目实施方案

经访谈调研，承接主体未制定项目工作实施方案，导致项目实施过程中无法明确各节点项目实施监控完成进度是否达标，无法对项目的范围、时间、成本和质量进行管控。

3.第三方服务参差不齐

通过调研访谈了解，第三方机构素质良莠不齐，部分机构专业能力不足，导致服务质量难以保证。

4.绩效目标设置不合理

绩效填报人员对项目了解程度不足，成本指标值设置时按各项目合同总价进行填列，未按当年预算安排资金分解。

（三）建议和改进措施

1.强化全过程履约监管，推进信息公开与透明度提升



建议购买主体单位对政府购买服务项目建立评估机制，对第三方服务实施全流程监管，重点加强对购买内容、预算安排、合同履行、绩效评价等方面的监管，确保服务项目的质量和规范。提高购买第三方服务的信息公开度，公开招标信息、中标结果和服务评估，接受社会监督。

2.完善项目实施方案编制

工作方案是一种预先设定的工作计划，为了更好地完成各项目工作，建议各购买主体单位监督各承接主体单位在项目实施前制定相应工作方案，以确保项目在实施过程中明确目标与方向、优化资源配置、降低风险、提高执行效率、便于监控与评估、增强项目可控性。

3.提高第三方机构素质

建议哈密市应急管理局完善第三方机构准入制度，建立健全第三方专业服务政府采购制度，设定行业资质条件和采购标准，鼓励第三方机构间有序竞争，提升服务质量。

4.加强绩效目标管理水平，提升绩效目标编制科学性。

建议哈密市应急管理局加强绩效管理业务学习，积极参加相关业务培训。利用单位内部会议，营造“讲绩效、重绩效、用绩效”的浓厚氛围；同时，建议相关项目具体负责人积极参与财政部门组织的绩效管理相关业务培训，提高预算绩效管理业务素质和工作水平，提高工作质量和工作效率。强化绩效目标管理，提高预算项目绩效目标填报的完整性、合理性、科学性。预算单位要根据项目实施的主要任务和实施内容等，制定科学合理的绩效目标，绩效指标的设置要完整、尽



量细化和量化且要切合项目实际情况，能够全面反映项目投入、产出和效益等内容；优先选取最具代表性、最能直接反映产出和效益的核心指标，精简实用；指标内涵应当明确、具体、可衡量，数据及佐证资料应当可采集、可获得。



目录

摘 要.....	- 1 -
一、项目概况.....	- 1 -
(一) 项目背景.....	- 1 -
(二) 项目内容及规模.....	- 1 -
(三) 资金来源及使用情况.....	- 6 -
(四) 项目组织与管理情况.....	- 7 -
(五) 项目绩效目标.....	- 10 -
二、评价工作概述.....	- 11 -
(一) 评价目的与原则.....	- 11 -
(二) 评价方法.....	- 12 -
(三) 绩效评价指标体系.....	- 12 -
(四) 评价组织实施.....	- 13 -
三、评价结论.....	- 15 -
四、绩效评价分析.....	- 17 -
(一) 项目决策情况.....	- 17 -
(二) 项目过程情况.....	- 20 -
(三) 项目产出情况.....	- 24 -
(四) 项目效益情况.....	- 26 -
五、主要经验及存在问题.....	- 27 -
(一) 主要经验及做法.....	- 27 -
(二) 存在问题.....	- 29 -
六、相关建议.....	- 29 -
七、其他需要说明的问题.....	- 31 -



八、绩效评价结果应用建议.....	- 31 -
附件 1 综合评分表.....	- 33 -
附件 2 问卷调查报告.....	- 49 -



2023 年政府购买服务支出—第三方监管和隐患排查项目预算绩效评价报告

受哈密市财政局委托，新疆财讯睿智信息咨询有限公司于 2024 年 6 月 15 日至 2024 年 7 月 31 日对哈密市应急管理局负责管理实施的 2023 年政府购买服务支出—第三方监管和隐患排查专项经费开展了绩效评价，评价情况如下：

一、项目概况

（一）项目背景

为深入贯彻落实自治区党委“3+1”工作部署及市委、市政府安全生产工作要求，根据哈密市《关于进一步规范政府购买第三方安全生产服务工作方案》、《哈密市 2022 年重点行业领域政府购买第三方服务方案》要求，进一步规范政府购买第三方安全生产服务，充分发挥第三方机构人员力量及专业技术优势，助力提升哈密市安全生产管理水平，树牢安全发展理念，压紧压实各方责任，着力彻底排查消除各类安全隐患，筑牢安全生产防线，有效解决安全生产监管力量薄弱、专业技术人员缺乏等问题，进一步夯实重点行业领域安全生产基础。为全市经济社会高质量发展提供良好安全环境。

（二）项目内容及规模

1.项目内容

根据哈密市《关于进一步规范政府购买第三方安全生产



服务工作方案》要求，由哈密市应急管理局牵头组织实施市本级重点行业领域政府购买第三方安全生产服务工作。项目主体单位分别为：哈密市应急管理局、哈密市市场监督管理局、哈密市发展和改革委员会、哈密市工业和信息化局、哈密市高新区管委会。购买第三方安全生产服务的领域分别为：各部门监管的危险化学品、非煤矿山、煤矿、冶金工贸、电力、油气管道、民爆、特种设备等重点监管行业领域。

2.项目规模及范围

政府购买服务支出－第三方监管和隐患排查项目由哈密市应急管理局牵头，项目主体单位分别为：哈密市应急管理局、哈密市市场监督管理局、哈密市发展和改革委员会、哈密市工业和信息化局、哈密高新技术产业开发区管理委员会。2023 年购买第三方安全生产服务 8 个项目分别为：

1.哈密市非煤矿山安全隐患排查项目。项目承接主体新疆锦绣资源工程有限公司，2023 年完成三轮核查工作。**首轮**隐患排查对 16 家矿山企业共计排查出 358 项安全隐患，其中重大隐患 3 项、一般隐患 355 项，提出安全风险管控建议 57 条。**二轮**隐患排查按照哈密市应急管理局统一部署安排，根据哈密市非煤矿山分布情况，排查对象主要针对在不覆盖前期已排查矿山的基础上，对伊州区的 16 家矿山（地下矿山及露天矿山）进行隐患排查，共计排查出 149 项安全隐患，提出安全风险管控建议 42 条。**三轮**隐患排查针对伊州区的 15 家非煤矿山企业（其中地下矿山 9 个、露天矿山 6 个）进



行隐患排查，共计排查出 81 项安全隐患，提出安全风险管控建议 41 条。

2.哈密市应急管理局冶金工贸企业风险评估及隐患排查项目。项目承接主体陕西信泽高新技术开发有限公司新疆分公司，2023 年开展 5 次监查工作，对本项目涉及的 21 家冶金工贸企业提供安全技术咨询指导、业务帮扶、隐患排查等服务。

3.哈密市应急管理局政府购买第三方安全生产服务煤矿领域项目。项目承接主体南京院联合新疆工程学院，2023 年对哈密市属地监管煤矿企业 14 家煤矿开展了 3 轮检查服务，参与现场检查的专家共计 33 人次，开展 10 矿次安全检查工作，共发现一般隐患 498 条，主要问题和建议 146 条。

4.哈密市安全技术指导服务项目。项目承接主体新疆忠善管理咨询有限责任公司，2024 年 3 月 5 日至 2024 年 3 月 24 日新疆忠善管理咨询有限责任公司组织工艺、设备、仪表、电气、消防、应急安全等专业人员组成专家技术服务组，随哈密市应急管理局执法人员对哈密市伊州区、伊吾县 23 家危险化学品生产经营企业开展了 4 轮隐患排查技术指导服务工作。

5.哈密高新技术开发区管理委员会辖区冶金工贸及危险化学品等重点企业领域政府购买第三方安全生产服务项目。项目承接主体陕西信泽高新技术开发有限公司，2023 年针对园区复工复产企业，开展安全复验审查工作，为 47 家复工企业给予安全技术指导，并开展安全生产审查工作。按照合



同约定每月派出冶金、化工、一般工贸领域三名安全专家围绕设施、设备、装置实际情况和管理状况对辖区企业开展安全检查。2023 年，共组织专家开展冶金工贸重点企业专项检查 8 轮，综合大检查 4 轮，出动人员 89 人次，出动车辆 47 台次，共检查企业 623 家次，下发现场整改通知书 623 份，查出存在问题 2439 项，已整改 2397 项，整改率 98.2%。陕西信泽高新技术开发有限公司每月定期选派一名资深讲师开展集中安全教育培训工作，2023 年共开展 10 期安全生产专题集中培训活动，共计 745 家次企业，752 人次参会。为进一步提高园区干部职工隐患排查能力，每季度派出安全生产专家对督查检查要点、隐患排查治理、档案管理、安全生产法律法规知识等方面进行了系统讲解，进一步提升安全生产履职能力和监管水平，2023 年开展 2 期机关干部业务能力提升培训活动。

6.哈密市发展和改革委员会政府购买第三方安全生产服务电力、油气管道技术服务项目。项目承接主体中检集团康泰安全科技有限公司新疆分公司，2023 年检查电力和油气长输管道企业 104 厂次，发现问题隐患 2011 条，平均每厂次 19.3 条，平均每厂次发现问题隐患数量提升 114 个百分点，根据检查出的问题提出有效的整改意见建议，指导企业不断完善制度、措施和安全配套设施；持续提高企业安全生产水平。2023 年检查中涉及立案处罚企业 1 家，处罚金额 2.5 万元；派专家参与国网能源哈密煤电有限公司大南湖电厂



“5·12”事故调查，为哈密市发展和改革委员会调查提供专业指导，促使按时完成事故调查报告。

7.哈密市工业和信息化局民用爆炸物品生产、销售领域购买第三方安全生产服务项目。项目承接主体新疆祥瑞安全生产技术服务有限公司，2023 年对哈密市民爆物品生产、销售企业各类规章制度和操作规程执行情况、生产设施及工艺安全、安全生产标准化达标、“双防双控”体系建立、自查检查情况、消防设备设施等方面内容开展了 4 轮次全覆盖检查，对哈密市 10 家民爆生产、销售企业，检查问题隐患 83 条。排查中，未发现重大隐患。其中：2023 年 1 月 8 日至 12 日期间检查发现的 23 条问题，已全部完成整改；2023 年 2 月 28 日-3 月 3 日期间检查发现的 17 条问题，已全部完成整改；2023 年 9 月 16 日至 22 日期间检查发现的 22 条问题，已全部完成整改。

8.哈密市市场监督管理局第三方安全生产服务特种设备领域项目。项目承接主体广东省特种设备检测研究院，2023 年对哈密市指定区域内 37 家特种设备使用单位、充装单位，含 100 台电梯、40 台起重机械、40 台场（厂）内专用机动车辆、30 台锅炉、150 台压力容器和 18 条压力管道（涉及 12 家使用单位），合计 378 台（套）设备集中开展安全隐患排查专项活动。项目分两期完成，2023 年 4 月 7 日，项目组 12 人开展第一期现场隐患排查工作，排查 37 家特种设备使用单位（含充装单位 8 家），共排查 257 台（套）设备：其中电梯 73 台、起重机械 31 台、场（厂）内机动车辆 30 台、



锅炉 15 台、压力容器 97 台和压力管道 11 套。2023 年 8 月 19 日，项目组 14 人开展第二期现场隐患排查工作，排查 37 家使用单位（含充装单位），共排查 121 台（套）设备：电梯 27 台、起重机械 9 台、场（厂）内机动车辆 10 台、锅炉 15 台、压力容器 53 台、压力管道 7 套，车用气瓶充装单位 2 家：复查特种设备使用单位 37 家，复查第一期隐患排查存在不符合项目设备 197 台，任务完成率为 100.00%。

第二轮政府购买第三方安全生产服务覆盖 6 个部门、9 个重点行业领域。截至 2023 年 12 月 30 日，哈密市本级第三方安全生产服务机构参与隐患排查治理 7606 条，其中重大事故隐患 47 条，问题隐患涉立案处罚的生产经营单位 14 家、6 人，行政处罚 61.9 万元。

3.评价时段

本项目资金的评价时段为 2023 年 1 月 1 日 - 2023 年 12 月 31 日。

（三）资金来源及使用情况

1.资金分配情况

政府购买服务支出 - 第三方监管和隐患排查专项资金 200 万元，为哈密市本级一般公共预算资金，全部用于第三方监管和隐患排查费用。

2.资金使用情况

政府购买服务支出 - 第三方监管和隐患排查项目资金 200 万元，截至 2023 年 12 月 31 日，实际支出 200 万元，资金执行率 100%。具体支付情况详见下表 1-1。



表1-1 项目支出情况表

单位: 万元

序号	实施单位	承接单位	项目名称	服务内容	合同总额	支付金额	备注
1	哈密市应急管理局	新疆锦绣资源工程有限公司	哈密市应急管理局非煤矿山领域政府购买第三方安全生产服务项目	高危行业安全生产隐患排查、风险评估技术服务	125	50	支付合同首付40%合同款
2	哈密市应急管理局	陕西信泽高新技术开发有限公司	冶金工贸领域政府购买第三方安全生产服务	根据市应急管理局冶金工贸企业风险评估及隐患排查项目工作需要, 对哈密市20家冶金工贸企业进行隐患排查工作。	58.8	47.04	支付合同首付40%合同款, 按工作进度款40%合同按
3	哈密市应急管理局	中煤科工集团南京设计研究院有限公司	哈密市应急管理局政府购买第三方安全生产服务煤矿领域项目(二次)	煤矿领域购买第三方安全生产服务	138.6	41.58	支付30%合同款
4	哈密市应急管理局	新疆忠善管理咨询公司	哈密市应急管理局危险化学品领域政府购买第三方安全生产服务项目	高危行业安全生产隐患排查、风险评估技术服务。	79.6	31.84	支付40%合同款
5	哈密高新技术产业开发区管理委员会	陕西信泽商新技术开发有限公司(新	哈密市高新区管委会辖区冶金工贸及危险化学品	高新区管委会辖区冶金工贸及危险化学品等重点企业领	52	20.8	支付合同首付40%



序号	实施单位	承接单位	项目名称	服务内容	合同总额	支付金额	备注
		疆分公司)	品等重点企业领域政府购买第三方安全生产服务项目	域政府购买第三方安全生产服务			合同款
6	哈密市工业和信息化局	新疆祥瑞安全生产技术服务有限公司	哈密市民用爆炸物品生产、销售领域购买第三方安全生产服务项目	服务内容; 乙方负责安排2-3名民爆行业内专家对哈密市区域内民用爆炸物品企业定期开展综合安全检查;	19.7	8.74	支付第二期合同款
合计					473.7	200.00	

(四) 项目组织与管理情况

1.项目组织情况:

本项目涉及的单位包括哈密市财政局、哈密市应急管理局、哈密市市场监督管理局、哈密高新技术开发区管理委员会、哈密市工业和信息化局、哈密市发展和改革委员会、新疆锦绣资源工程有限公司、陕西信泽高新技术开发有限公司、中煤科工集团南京设计研究院有限公司、新疆忠善管理咨询有限责任公司、陕西信泽商新技术开发有限公司(新疆分公司)、新疆祥瑞安全生产技术服务有限公司。各单位的职责如下:

哈密市财政局: 负责审核项目资金的年度预算及项目指标下达管理, 协同各部门制订和完善资金管理政策、项目申



报指南，参与项目财务事项评审，并对项目资金使用情况进行绩效考核和监督检查。

哈密市应急管理局：负责项目申报、审核，并依据相关规定制定项目实施方案；根据年度的项目实施计划编制项目资金绩效目标和年度预算；负责制定年度市本级《政府购买第三方安全生产服务方案》，组织哈密市本级政府购买第三方安全生产服务招标，负责对第三方安全生产服务合同（协议）的实施进行督促指导、检查。对第三方安全生产服务进行绩效评价。负责项目《安全技术服务报告》验收工作。

第三方购买服务主体单位（哈密市应急管理局、哈密市市场监督管理局、哈密高新技术开发区管理委员会、哈密市工业和信息化局、哈密市发展和改革委员会）：负责制定本行业下年度购买第三方安全生产服务方案，并于每年9月30日前报哈密市应急管理局。建立健全本行业政府购买服务工作机制和管理制度，对第三方服务实施进行督促检查。规定第三方服务期为一年。服务期满前向哈密市应急管理局报服务工作评估报告。对实施主体的工作进行监督。

项目购买服务承接主体（新疆锦绣资源工程有限公司、陕西信泽高新技术开发有限公司、中煤科工集团南京设计研究院有限公司、新疆忠善管理咨询有限责任公司、陕西信泽商高新技术开发有限公司（新疆分公司）、新疆祥瑞安全生产技术服务有限公司）：各项目购买服务承接主体单位负责按期完成合同约定安全监管和隐患排查服务相关工作。



2.资金管理情况

预算编制：本项目资金为一般公共预算资金，由哈密市应急管理局进行预算申报及编制。

资金拨付：哈密市财政局根据资金文件及时将项目指标下达至哈密市应急管理局，哈密市应急管理局依据《哈密市应急管理局财务支出审批制度（试行）》规定使用项目资金，切实规范专项资金管理，保障资金安全、高效运行，确保资金专款专用，实现项目预期目标，发挥资金使用效益。

（五）项目绩效目标

1.总目标

政府购买服务支出－第三方监管和隐患排查共计 200 万元。该项目利用社会力量，服务重点行业领域重点企业隐患排查工作，推动企业落实安全生产主体责任，强化安全生产管理，进一步提升重点行业领域安全生产基础，有力有效防控各类事故灾害，以高水平安全服务高质量发展。项目充分发挥第三方机构人员力量及专业技术优势，助力提升安全生产管理水平，有效解决哈密市安全生产监管力量薄弱、专业技术人员缺乏等问题，进一步夯实重点行业领域安全生产基础。

2.年度绩效目标

根据《2023 年项目绩效目标申报表》，本项目资金 2023 年度绩效目标如下：

表 1-1 政府购买服务支出－第三方监管和隐患排查项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	指标分值权重
------	------	------	-----	---------	--------



产出指标	数量指标	安全生产监察次数	≥30 次	计划标准	5
		检查企业	≥15 家	计划标准	5
		聘请专家人数	≥30 人	计划标准	5
		购买服务项目数量	≥8 个	计划标准	5
	质量指标	检查覆盖率	≥70%	其他标准	5
		行政处罚率	≥85%	其他标准	5
	时效指标	隐患整改率	≥90%	其他标准	5
		资金支付及时率	≥90%	其他标准	5
成本指标	经济成本指标	市工信局购买第三方服务	≤14 万元	预算支出标准	4
		哈密高新技术开发区管理委员会	≤37 万元	预算支出标准	4
		市应急管理局购买第三方服务	≤220 万元	预算支出标准	4
		市发改委购买第三方服务	≤97 万元	预算支出标准	4
		市场监管局购买第三方服务	≤50 万元	预算支出标准	4
效益指标	社会效益指标	推动企业落实安全生产主体责任	有效提高	其他标准	20
满意度指标	满意度指标	购买主体满意度	≥90%	其他标准	10

二、评价工作概述

（一）评价目的与原则

本次评价坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的基本原则。通过对 2023 年政府购买服务支出 - 第三方监管和隐患排查项目专项资金进行绩效评价，旨在了解项目资金使用和项目管理情况、取得的成绩及效益，进而分析在政策、预算资金安排、项目管理等方面存在的问题并提出针对性建议。



（二）评价方法

本次评价主要运用成本效益分析法、公众评判法、因素分析法，具体评价方法如下：

成本效益分析法：指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。评价组通过提供的项目资料以及现场实地访谈，深入分析项目投入与产出、效益，从而更加明确反映项目实施完成情况。

公众评判法：是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。

因素分析法：是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。

（三）绩效评价指标体系

1.指标体系设计思路

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由项目组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目过程、项目产出、产出效益四部分内容，力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益，体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。评价指标体系是评价的依据，评价数据通过基础表、问卷、访谈等方式获取。

2.指标解释

（1）权重

本项目评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求，在调研基础上依据指标的重要性进行分配，在经



专家论证后结合专家意见最终确定。

（2）评价标准

本项目评价指标体系的评价标准按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

3.指标体系

根据自治区财政厅《关于印发〈自治区本级财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2018〕188号）、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等相关文件要求，本次专项资金的评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、计算公式、评分标准，完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件1。

（四）评价组织实施

1.评价人员

本次评价委托方为哈密市财政局，受托方为新疆财讯睿智信息咨询有限公司。新疆财讯睿智信息咨询有限公司负责完成评价工作，公司高度重视此次哈密市财政局对重点评价工作的要求，配备专门人力，重视质量效益评价。组织人力进行前期调查、研究讨论、制定工作方案。具体人员名单如下：

表2-1 评价组员表

序号	姓名	评价中的角色	工作职责
----	----	--------	------



序号	姓名	评价中的角色	工作职责
1	桂富锦	项目主评人	负责绩效评价过程指导
2	秦坤鹏	项目质控	负责项目评价方案、项目报告等重点工作的质量控制，技术指导
3	甯李英	项目经理	负责对项目实施统筹、资料收集，整理及数据分析、撰写工作方案及评价报告并对评价报告进行负责
4	左莹丽	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
5	高佳敏	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
6	侯丹丹	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
7	周思源	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作

2.评价进度

本次项目的评价期间为 2024 年 6 月 15 日至 2024 年 7 月 31 日，具体安排如下：

（1）方案制定——2024 年 6 月 20 日前

受哈密市财政局委托后，对专项资金进行调研，与预算单位沟通，收集相关资料，了解专项资金的内容、操作流程、管理机制、资金使用、产出和效果等情况，根据专项资金实际情况和绩效管理要求制定绩效评价工作方案。

评价实施阶段——2024 年 7 月 20 日前

数据采集（2024 年 7 月 1 日前）。将基础表发送至哈密市应急管理局按照预算绩效管理要求填报相关数据并加盖公章。

实地调研（2024 年 7 月 20 日前）。根据方案，对预算单位，相关负责人进行访谈，并对其填报的数据进行复核。同时，对受益对象进行满意度问卷调查。调研结束后，对相关材料 & 数据进行分析整理。

（2）报告撰写阶段——2024 年 7 月 31 日前



撰写评价报告（2024年7月28日前）。对复核后的数据和资料进行汇总，依据评分标准对绩效指标进行评分，并形成政策评价结论。在此基础上，按照预算绩效管理要求撰写绩效评价报告。将绩效评价报告提交哈密市财政局统一征求被评单位意见，根据相关意见修改后形成待验收稿。

报告提交（2024年7月31日前）。撰写完成的绩效评价报告提交哈密市财政局，并根据哈密市财政局的安排与单位沟通确认。

三、评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对政府购买服务支出—第三方监管和隐患排查项目专项资金进行了独立客观的评价，最终评分结果为93.93分，评价等级为“优”。各部分得分情况详见表3-1、3-2。评分过程详见附件1。

表3-1 项目指标得分情况汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率
项目决策	16	15.25	95.31%
项目过程	24	19	79.17%
项目产出	40	39.68	99.92%
项目效益	20	20	100%
合计	100	93.93	93.93%

各项指标得分情况见下表3-2:

表3-2 项目指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
A 项目	A1 项目	A101 立项依据	3	合规	合规	3	100%



决策 (16)	立项(6)	是否合理					
		A102 项目立项规范性	3	规范	规范	3	100%
	A2 绩效目标(6)	A201 绩效目标合理性	3	合理	基本合理	2.25	75%
		A202 绩效指标明确性	3	明确	明确	3	100%
	A3 资金投入(4)	A301 预算编制科学性	2	科学、合理	科学、合理	2	100%
		A302 资金分配合理性	2	合理	合理	2	100%
B 项目过程 (24)	B1 资金管理(8)	B101 资金到位率	2	100%	100%	2	100%
		B102 预算执行率	2	100%	100%	2	100%
		B103 资金使用合规性	2	合规	合规	2	100%
		B104 财务监督有效性	2	有效	有效	2	100%
	B2 组织实施(4)	B201 管理制度健全性	2	健全	基本健全	1	50%
		B202 项目采购管理规范性	2	规范	规范	2	100%
		B203 合同管理规范性	2	规范	规范	2	100%
		B204 项目履约管理规范性	2	规范	基本规范	1	50%
		B205 项目实施管理规范性	2	规范	规范	2	100%
		B206 项目实施监督的有效性	2	有效	有效	2	100%
		B207 承接能力、资质需求相适配性	2	适配	基本适配	1	50%
		B208 项目质量可控性	2	可控	不可控	0	0%
C 项目产出 (40)	C1 产出数量(10)	C101 购买服务项目数量	10	=8 个	8 个	10	100%
	C2 产出质量(10)	C201 服务质量达标率	10	=100%	96.8%	9.68	96.8%
	C3 产出时效(10)	C301 完成及时率	10	=100%	100%	10	100%
	C4 产出	C401 成本节约率	10	<-10%	=0%	10	100%



	成本(10)						
D 项目效益 (20)	D1 实施 效益(15)	D101 推动企业 落实安全生产主 体责任	5	有效提升	有效提升	5	100%
		D102 提升公共 服务供给质量	5	有效提升	有效提升	5	100%
		D103 提升公共 服务供给效率	5	有效提升	有效提升	5	100%
	D2 满意 度(5)	D202 受益对象 满意度	5	>90%	97.14%	5	100%
总分			100			93.93	93.93%

四、绩效评价分析

(一) 项目决策情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 16 分，绩效评价得分 15.25 分，得分率 95.31%，具体分析如下：

1.项目立项

(1) 立项依据充分性：

项目根据《转发关于进一步规范政府购买第三方安全生产服务工作方案的通知》、《哈密市 2022 年重点行业领域政府购买第三方服务方案》等文件要求进行立项，该项目符合相关法律法规、国民经济和社会发展规划和新疆维吾尔自治区党委、政府决策；经查阅哈密市应急管理局部门单位职能及年度工作计划，该项目与哈密市应急管理局部门职责及工作任务相符。项目与哈密市应急管理局“十四五”规划《2023 年重点工作计划》发展方向一致；通过定期开展隐患排查，第三方机构专家给予企业切实可行的技术指导服务，帮助企业制定隐患整改方案和措施。通过每次的隐患排查整改验收环节管控，使企业安全生产隐患排查治理更专业、更



精准、更有效。有效促进安全生产服务科学化、规范化、专业化；督促指导企业落实安全生产主体责任，提升自身安全防范、应急处置能力和水平。该项目符合部门优先发展重点。该项目已纳入《新疆维吾尔自治区本级政府购买服务指导性目录》；政府购买服务支出－第三方监管和隐患排查项目有效解决哈密市安全生产监管力量薄弱、专业技术人员缺乏等问题，对于防范化解各类生产安全风险具有重要意义。项目按照《关于进一步规范政府购买第三方安全生产服务的意见》等文件要求，开展购买服务，与购买服务政策相符。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（2）立项程序规范性：

经核查项目立项前经过了必要的可行性研究、专家论证、风险评估、通过党组会议集体决策等，项目立项符合规定程序；经查阅《哈密市人民政府办公室文件阅批单》项目通过哈密市人民政府相关领导审批文件和材料合规完整。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

2.绩效目标

（1）绩效目标合理性：

通过查看项目绩效目标申报表与项目绩效自评表，该项目设立了总体目标和年度目标；项目绩效目标能支持政府购买服务支出－第三方监管和隐患排查工作方案的实现；项目支出绩效目标申报表明确了项目的产出效益目标，目标围绕



推动企业落实安全生产主体责任，符合项目业绩水平；项目预算资金 200 万元，执行数 200 万元。但项目目标中成本指标资金合计 418 万元，未按当年项目合同进度对资金进行分配，成本指标值使用合同总价进行设置与 2023 年预算批复金额有出入。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 2.25 分，得分率 75%。

（2）绩效指标明确性：

通过查看绩效目标申报表，绩效目标细化分解为具体的绩效指标；指标量化率达到 93.33%，指标值清晰、可衡量。与项目工作方案目标任务核心目标计划数相符。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 100 分，得分率 100%。

3.资金投入

（1）预算编制科学性：

经查证，项目实施单位根据《关于进一步规范政府购买第三方安全生产服务工作方案》、《哈密市 2022 年重点行业领域政府购买第三方服务方案》等进行预算编制；预算内容与项目内容匹配；预算额度测算依据充分，按照相关行业标准进行编制；预算确定的项目投资额与工作任务相匹配。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

（2）资金分配合理性：

经查证，项目实施单位预算资金分配严格根据《关于进



进一步规范政府购买第三方安全生产服务工作方案》、《哈密市 2022 年重点行业领域政府购买第三方服务方案》文件要求进行分配；项目到位资金 200 万元，实际分配资金 200 万元，与哈密市应急管理局提交申请的资金额度一致，资金分配额度合理，与哈密市应急管理局政府购买服务支出 - 第三方监管和隐患排查项目实际需求相适应。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

（二）项目过程情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 24 分，绩效评价得分 19 分，得分率 79.17%，具体分析如下：

1.资金管理

（1）资金到位率：

通过访谈调研及查看《关于批复 2023 年部门预算‘二下’指标的通知》（哈市财〔2023〕3 号），该项目到位资金 200 万元，资金到位率 100%。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

（2）预算执行率：

2023 年财政资金预算 200 万元，通过查阅资金支付凭证及项目支出明细账，截至 2023 年 12 月 31 日，哈密市应急管理局按合同约定向新疆锦绣资源工程有限公司支付 50 万元、陕西信泽高新技术开发有限公司支付 47.04 万元、中煤科工集团南京设计研究院有限公司支付 41.58 万元、新疆忠



善管理咨询有限责任公司支付 31.84 万元、陕西信泽商新技术开发有限公司（新疆分公司）支付 20.8 万元、新疆祥瑞安全生产技术服务有限公司支付 8.74 万元，总计支付金额 200 万元，预算资金执行率 100%。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

（3）资金使用合规性：

经查阅相关支付凭证，该项目资金支出方向按照《市安委办 2022—2023 年政府购买第三方服务项目情况》及相关合同工作进度进行支付；哈密市应急管理局严格按照财务管理制度及合同要求，以项目工作进度及完成情况进行费用支付，项目支付金额 50 万以严格按照“三重一大”制度经党组会议决议通过后进行支付。项目资金使用合规不存在项目资金截留、挤占、挪用、虚列支出及大量结余闲置等情况。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

（4）财务监督有效性：

通过访谈及查阅应急管理局所提供资料，哈密市应急管理局为确保项目资金的安全、规范严格按照《市应急管理局财务管理制度》对项目资金进行监督管理。按评分标准，该指标得 2 分，得分率 100%。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

2.组织实施



（1）管理制度健全性：

通过查证，哈密市应急管理局有制定《财务管理制度》《专项资金管理制度》，制定了《关于进一步规范政府购买第三方安全生产服务工作方案》、《哈密市 2022 年重点行业领域政府购买第三方服务方案》，方案内容包含工作目标、职责分工、工作要求等内容。制度较完整、明确且有可操作性；但项目承接主体单位未制定相关实施方案。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 1 分，得分率 50%。

（2）项目采购管理规范：

绩效评价小组经查阅中国招标采购服务平台该项目的招投标资料可知，招标公告内容完整、真实、准确；该项目严格按照《中华人民共和国政府采购法》等相关规定进行政府采购，通过公平公正择优确认承接主体单位。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

（3）合同管理规范：

绩效评价组对单位提供的合同内容及政府采购网站合同公开情况分析，该项目与承接主体签订了书面合同，合同内容完整。包括：服务内容、合同金额、服务要求及标准、服务期限、服务地点、付款方式、权利与义务、违约责任与赔偿等内容，合同签订时限为 1 年；合同签订内容符合政府购买服务政策、履职范围、服务内容、工作方案等有关规定；政府购买服务合同在中国招标投标采购网予以公告。



综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

（4）项目履约管理规范性：

通过调研访谈及查阅相关资料购买主体与承接单位签订项目服务合同，合同中约定了项目服务内容、服务要求及标准、权利与义务、违约责任与赔偿等内容因素。项目承接主体按合同约定开展相关工作。项目购买主体单位对承接主体单位履约管理不到位，未实行相关监督机制。项目资金支付严格按照哈密市应急管理局财务管理制度执行。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 1 分，得分率 50%。

（5）项目实施管理规范性：

经查阅相关资料，承接主体项目管理制度基本健全，项目实施符合相关项目方案规定。项目承接主体单位按照哈密市应急管理局《关于进一步规范政府购买第三方安全生产服务工作方案》、《哈密市 2022 年重点行业领域政府购买第三方服务方案》相关文件建立了实施领导机制；项目购买主体单位按相关要求建立了项目台账，台账记录全面、完整；承接主体能接受和配合相关部门的监督检查及绩效评价。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

（6）项目实施监督的有效性：

经查阅相关档案资料及访谈该项目不存在将由政府自身直接履职的事项采取政府购买服务实施；不存在政府购买



服务履约管理不力；不存在借政府购买服务名义变相用工；政府购买服务过程中不存在增加政府债务风险情况。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

（7）承接能力、资质需求相适配性：

该项目由哈密市安委办统一组织聘请第三方招投标公司开展招标工作，通过专家评审，各项目承接主体均具备《安全评价机构》有关资质。通过访谈及查看项目评估报告，项目承接主体按项目需求配置相应人员和设施设备，基本能满足提供服务需求。但部分项目承接主体单位存在专业能力不足；

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 1 分，得分率 50%。

（8）项目质量可控性：

购买主体制定的《关于进一步规范政府购买第三方安全生产服务工作方案》中有制定相应绩效评估机制。但评估机制制定不健全，缺乏量化的考核和约束手段。评估标准、指标体系有待完善，评估结果的运用和公开也不到位，难以有效履行单位主体责任。项目评价单位未提供相应承接主体单位相关措施文件。经查证项目不存在转包行为。综上按评分标准，该指标得 0 分，得分率 0%。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 0 分，得分率 0%。

（三）项目产出情况



从评价得分情况看，此项评价满分为 40 分，绩效评价得分 39.68 分，得分率 99.2%，具体分析如下：

1.产出数量

(1) 购买服务项目数量 8 个：

通过调研访谈及查看相关合同、各项目评估报告及应急管理局工作总结。购买服务项目数量 8 个，综上按评分标准。

综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。

2.产出质量

(1) 服务质量达标率 100%：

根据政府购买服务支出 - 第三方监管和隐患排查项目受益群体满意度调查问卷报告，第三方安全隐患排查工作人员专业能力满意率为 96.83%。

综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 9.68 分，得分率 96.8%。

3.产出时效

(1) 工作开展及时率 100%：

通过调研访谈及查证相关资料，各项目均按合同约定及时开展各项工作，综上按评分标准。

综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。

4.产出成本

(1) 成本节约率低于-10%：

根据单位提供项目支出凭证、合同显示项目预算资金



200 万元，项目合同价 200 万元，资金执行数 200 万元，执行率 100%，项目成本节约率 0%。

综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。

（四）项目效益情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 20 分，绩效评价得分 20 分，得分率 100%，具体分析如下：

1.项目效益

（1）推动企业落实安全生产主体责任：

通过调研访谈该项目通过购买第三方服务，利用第三方专业服务，企业管理人员的安全生产理念和意识得到了加强，有效推动了企业落实安全生产主体责任。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

（2）提升公共服务供给质量：

通过调研访谈及查阅相关工作资料，政府购买服务项目的实施有效地提升了哈密市各行业领域安全生产能力和水平，为经济社会发展提供安全保障。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

（3）提升公共服务供给效率：

通过调研访谈及查阅相关工作资料，政府购买服务项目的实施有效地弥补了各领域安全生产监管能力不强的短板，通过第三方专业隐患排查隐患问题发现能力明显提高。



综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

2.满意度

(1) 受益对象满意度不低于 90%:

根据满意度问卷调查显示，受益对象的整体满意度为 97.14%。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

五、主要经验及存在问题

(一) 主要经验及做法

各部门充分发挥安全生产第三方服务机构在安全评估、隐患排查治理等方面的参谋助手和技术支撑作用，规范开展政府购买安全生产服务工作，促进各行业领域安全生产能力水平不断提升。

1.逐步完善购买服务运行模式。通过购买第三方安全生产服务，各部门已建立了“专家查隐患，部门抓监管，企业抓落实”常态化运行模式，形成了问题隐患排查、整改到复查验收的闭环管理模式，确保问题隐患整改到位。

2.第三方助力促安全生产隐患排查提质增效。如哈密市发展和改革委员会未实施购买第三方服务前，半年内检查电力和油气长输管道企业 39 厂次，发现问题隐患 308 条，平均每厂次 7.9 条；购买服务后，检查电力和油气长输管道企业 104 厂次，发现问题隐患 2011 条，平均每厂次 19.3 条，



平均每厂次发现问题隐患数量提升 114 个百分点，问题隐患发现能力明显提高。

3.第三方助力提升部门执法精准度。对照国家规范、行业标准，通过第三方机构专家对企业逐个“问诊把脉”，深入查找问题隐患，为监管部门依法依规精准执法提供抓手。第二轮通过第三方辅助查隐患，哈密市应急管理局、哈密市发展和改革委员会部门依据第三方检查问题隐患立案调查企业 14 家、6 人，行政处罚 59 万元。虽然处罚不是目的，但在一定程度上推动企业落实主体责任。

4.第三方助力企业安全管理能力上台阶。通过定期开展隐患排查，第三方机构专家给予企业切实可行的技术指导服务，帮助企业制定隐患整改方案和措施。通过每次的隐患排查整改验收环节管控，促使企业安全生产隐患排查治理更专业、更精准、更有效。如，经特种设备领域隐患排查，促使使用单位提升发现和整改特种设备问题隐患的主观能动性，第二次较第一次隐患排查特种设备本体的隐患排查不符合项总体下降。

5.有效解决监管履职能力不足的问题。政府购买第三方服务作为“请进来”的重要内容，第三方机构人员力量及专业技术优势，有效解决哈密市安全生产监管力量薄弱、专业技术人员缺乏等问题，各行业部门在第三方专家开展服务过程中，组织工作人员现场观摩学习，通过与第三方机构开展隐患排查工作，掌握风险辨识、隐患排查方法，以查促学，努力提升监管能力水平。



(二) 存在问题

1.评估机制不健全，信息不透明、公开度不足

购买主体单位对承接主体单位评估机制不健全，缺乏量化的考核和约束手段。评估标准、指标体系有待完善，评估结果的运用和公开也不到位，难以有效履行单位主体责任。购买第三方服务的信息公开度不足，对服务内容、预算安排等关键信息未进行充分公开，导致社会监督难以发挥有效作用。

2.承接主体未制定项目实施方案

经访谈调研，承接主体未制定项目工作实施方案，导致项目实施过程中无法明确各节点项目实施监控完成进度是否达标，无法对项目的范围、时间、成本和质量进行管控。

3.第三方服务参差不齐

通过调研访谈了解，第三方机构素质良莠不齐，部分机构专业能力不足，导致服务质量难以保证。

4.绩效目标设置不合理

绩效填报人员对项目了解程度不足，成本指标值设置时按各项目合同总价进行填列，未按当年预算安排资金分解。

六、相关建议

1.强化全过程履约监管，推进信息公开与透明度提升

建议购买主体单位对政府购买服务项目建立评估机制，对第三方服务实施全流程监管，重点加强对购买内容、预算安排、合同履行、绩效评价等方面的监管，确保服务项目的



质量和规范。提高购买第三方服务的信息公开度，公开招标信息、中标结果和服务评估，接受社会监督。

2.完善项目实施方案编制

工作方案是一种预先设定的工作计划，为了更好地完成各项目工作，建议各购买主体单位监督各承接主体单位在项目实施前制定相应工作方案，以确保项目在实施过程中明确目标与方向、优化资源配置、降低风险、提高执行效率、便于监控与评估、增强项目可控性。

3.提高第三方机构素质

建议哈密市应急管理局完善第三方机构准入制度，建立健全第三方专业服务政府采购制度，设定行业资质条件和采购标准，鼓励第三方机构间有序竞争，提升服务质量。

4.加强绩效目标管理水平，提升绩效目标编制科学性。

建议哈密市应急管理局加强绩效管理业务学习，积极参加相关业务培训。利用单位内部会议，营造“讲绩效、重绩效、用绩效”的浓厚氛围；同时，建议相关项目具体负责人积极参与财政部门组织的绩效管理相关业务培训，提高预算绩效管理业务素质和工作水平，提高工作质量和工作效率。强化绩效目标管理，提高预算项目绩效目标填报的完整性、合理性、科学性。预算单位要根据项目实施的主要任务和实施内容等，制定科学合理的绩效目标，绩效指标的设置要完整、尽量细化和量化且要切合项目实际情况，能够全面反映项目投入、产出和效益等内容；优先选取最具代表性、最能直接反



映产出和效益的核心指标，精简实用；指标内涵应当明确、具体、可衡量，数据及佐证资料应当可采集、可获得。

七、其他需要说明的问题

为了准确反映项目管理情况及实施效果，评价组根据项目负责人提供所需的项目材料，材料有限的情况下完成评价工作。针对上述情况，评价组在对有限的数据进行分析的基础上，结合应有的职业判断，对相关部门以及对本项目的实施效果进行了客观评价。

评价组在对本次评价中发现的问题存在局限性，可能影响本次评价结果。

八、绩效评价结果应用建议

针对上述绩效评价报告结果提出结果应用建议如下：

（一）绩效结果挂钩次年预算资金安排

为有效提高财政预算资金的经济性、效率性以及效益性，建议将本次绩效评价结果作为预算单位次年预算编制的重要依据，并优化支出结构、完善相关办法、改进预算管理。对绩效评价结果为“优秀”和“良好”的项目，建议根据政策制度，结合哈密市人民政府工作安排以及本级财力情况等因素，原则上优先予以保障。对绩效评价结果为“一般”的项目，项目实施单位应针对性提出整改措施，落实到位。本级财政部门在编制次年该预算单位同类型项目支出时，按比例扣减预算，具体扣减比例计算方式为： $(80 - \text{项目绩效评价结果得分}) / 100$ 。对绩效评价结果“较差”的项目，本级财政部门原则上不在次年预算中给予安排。



（二）绩效结果挂钩整改措施

建议根据本次绩效评价报告中所反馈的问题和建议，由项目实施单位及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实改进资金管理和项目管理。

（三）绩效结果挂钩报告公开

积极推进评价结果和评价报告等绩效信息的公开。按照政府信息公开有关规定，由哈密市财政局将本次绩效评价的结果信息进行公开，加强社会和舆论监督，提高财政资金使用透明度。



附件 1 综合评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
A 项目决策 (16)	A1 项目立项 (6)	A101 立项依据是否合理	3	判断政府购买服务是否合规，如果违规购买一票否决，购买主体的项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	合规	①是否符合国家相关法律法规、国民经济和社会发展规划和新疆维吾尔自治区党委、政府决策；②是否与部门职责和任务相符；③是否符合部门优先发展重点；④项目是否纳入政府购买服务指导性目录；⑤购买服务需求是否合理充分；⑥是否与购买服务政策相符。 备注：如涉及违规购买一票否决	①根据《转发关于进一步规范政府购买第三方安全生产服务工作方案的通知》、《哈密市 2022 年重点行业领域政府购买第三方服务方案》、新疆维吾尔自治区党委、政府决策等文件要求进行立项，该项目符合相关法律法规、国民经济和社会发展规划和；②经查阅哈密市应急管理局部门单位职能及年度工作计划，该项目与哈密市应急管理局部门职责及工作任务相符。③项目与哈密市应急管理局“十四五”规划《2023 年重点工作计划》发展方向一致；通过定期开展隐患排查，第三方机构专家给予企业切实可行的技术指导服务，帮助企业制定隐患整改方案和措施。通过每次的隐患排查整改验收环节管控，使企业安全生产隐患排查治理更专业、更精准、更有效。有效促进安全生产服务科学化、规范化、专业化；督促指导企业落实安全生产主体责任，提升自身安全防范、应急处置能力和水平。该项目符合部门优先发展重点。④该项目已纳入《新疆维吾尔自治区本级政府购买服务指导性目录》；⑤政府购买服务支出 - 第三方监管和隐患排查项目为有效解决哈密市安全生产监管力量薄弱、专业技术人	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
							员缺乏等问题，对于防范化解各类生产安全风险具有重要意义。⑥项目按照《关于进一步规范政府购买第三方安全生产服务的意见》等文件要求，开展购买服务，与购买服务政策相符。综上所述，该指标权重分 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。		
		A102 项目 立项 规范性	3	购买主体的项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	①立项前是否经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等；②项目立项符合规定程序；③审批文件和材料合规完整，每符合一项得 1/3 权重分。	经核查①项目立项前经过了必要的可行性研究、专家论证、风险评估、通过党组会议集体决策等；②项目立项符合规定程序；③经查阅《哈密市人民政府办公室文件阅批单》项目有通过哈密市人民政府相关领导审批文件和材料合规完整。综上，该指标得 3 分。	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
	A2 项目目标 (6)	A201 绩效目标合理性	3	考核购买主体所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	合理	①是否有绩效目标;②绩效目标是否能够支持购买主体目标的实现;③项目预算产出效益和效果是否符合正常的业绩水平;④是否与预算确定的项目资金量相匹配。每符合一项得 1/4 权重分。	通过查看项目绩效目标申报表与项目绩效自评表①该项目设立了总体目标和年度目标;②项目绩效目标能支持政府购买服务支出-第三方监管和隐患排查工作方案的实现;③项目支出绩效目标申报表明确了项目的产出效益目标,目标围绕推动企业落实安全生产主体责任,符合项目业绩水平;④项目预算资金 200 万元,执行数 200 万元,项目目标中成本指标资金合计 418 万元,未按当年项目合同进度对资金进行分配,成本指标值使用合同总价进行设置与 2023 年预算批复金额有出入。综上所述,该指标分值 3 分,根据评分标准得 2.25 分,得分率 75%	2.25	75%
		A202 绩效指标明确性	3	考核购买主体依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	明确	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标;②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现;③是否与项目目标任务数或计划数相对应;绩效目标是否清晰、细化、量化、可衡量;④用以反映和考核服务绩效目标的	经查看绩效目标申报表①绩效目标细化分解为具体的绩效指标;②指标量化率达到 93.33%,指标值清晰、可衡量。③与项目工作方案目标任务核心目标计划数相符。根据评分标准,本条指标满分为 3 分,得分 3 分,得分率 100%。	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
						明细化及量化情况。			
	A3 资金投入 (4)	A301 预算编制 科学性	2	考核①购买主体预算编制是否经过科学论证，有明确标准，②是否充分结合项目特点和相关资金预算，结合物价、工资、税费等因素，合理测算安排政府购买服务支出，预算资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	科学、合理	①预算编制经过科学论证，有明确标准；②预算编制依据充分、合理，与年度目标相适应，每符合一项得 1/2 权重分。	经查证，项目实施单位根据《关于进一步规范政府购买第三方安全生产服务工作方案》、《哈密市 2022 年重点行业领域政府购买第三方服务方案》等文件进行预算编制；预算内容与项目内容匹配；预算额度测算依据充分，按照相关行业标准进行编制；预算确定的项目投资额与工作任务相匹配。综上所述，根据评分标准该指标得满分	2	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
		A302 资金分配合理性	2	考核项目预算资金分配是否有测算依据，与政府购买服务的目标是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	合理	项目预算资金分配有测算依据且与政府购买服务目标相适应，得满分，否则不得分。	经查证，项目实施单位预算资金分配严格根据《关于进一步规范政府购买第三方安全生产服务工作方案》、《哈密市 2022 年重点行业领域政府购买第三方服务方案》文件要求进行分配；项目到位资金 200 万元，实际分配资金 200 万元，与哈密市应急管理局提交申请的资金额度一致，资金分配额度合理，与哈密市应急管理局政府购买服务支出－第三方监管和隐患排查项目实际需求相适应。综上，该指标得 2 分。	2	100%
B 项目过程 (24)	B1 资金管理 (8)	B101 资金到位率	2	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	100%	资金到位率*权重分	通过访谈调研及查看《关于批复 2023 年部门预算“二下”指标的通知》（哈市财〔2023〕3 号），该项目到位资金 200 万元，资金到位率 100%。按评分标准该指标得满分。	2	100%
		B102 预算执行率	2	项目实际支出资金与项目预算（或实际到位资金的比率）是否按照计划执行，用以反映和考核项目资金的利	100%	预算执行率*权重分	2023 年财政资金预算 200 万元，通过查阅资金支付凭证及项目支出明细账，截至 2023 年 12 月 31 日，哈密市应急管理局按合同约定向新疆锦绣资源工程有限公司支付 50 万元、陕西信泽高新技术开发有限公司支付 47.04 万元、中煤科工集团南京设计研究院有限公司支付 41.58 万	2	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
				用效率。			元、新疆忠善管理咨询有限责任公司支付 31.84 万元、陕西信泽商新技术开发有限公司（新疆分公司）支付 20.8 万元、新疆祥瑞安全生产技术服务有限公司支付 8.74 万元，总计支付金额 200 万元，2023 年该项目预算资金执行率 100%。综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。		
		B103 资金使用 合规性	2	考核①购买主体和承接主体项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，②承接主体是否按照要求及时向购买主体提供资金的使用情况，项目的执行情况等材料。用以反映和考核双方项目资金的规范运行情况。	合规	①资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法规定；②承接主体按照要求及时向购买主体提供资金的使用情况，项目的执行情况等材料，每符合一项得 1/2 权重分。	①经查阅相关支付凭证，该项目资金支出方向按照《市安委办 2022—2023 年政府购买第三方服务项目情况》及相关合同工作进度进行支付；②哈密市应急管理局严格按照财务管理制度及合同要求，以项目工作进度及完成情况进行费用支付，项目支付金额 50 万以严格按照“三重一大”制度经党组会议决议通过后进行支付。项目资金使用合规不存在项目资金截留、挤占、挪用、虚列支出及大量结余闲置等情况。该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。	2	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
		B104 财务监督有效性	2	购买主体是否为保障资金的安全、规范运行而采取了必要的监督检查措施，用以反映和考核购买主体对资金运行的监督情况。	有效	建立财务监督检查措施，得满分，否则不得分。	通过访谈及查阅应急管理局所提供资料，哈密市应急管理局为确保项目资金的安全、规范严格按照《市应急管理局财务管理制度》对项目资金进行监督管理。按评分标准，该指标得 2 分，得分率 100%。	2	100%
	B2 组织实施 (16)	B201 管理制度健全性	2	购买主体和承接主体的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对政府购买服务顺利实施的保障情况。	健全	①已制定或具有项目实施方案或申报指南等业务管理制度；②业务管理制度完整明确且具有可操作性（至少包括申报、审核、监督等业务管理制度），每符合一项得 1/2 权重分。	通过查证①哈密市应急管理局制定了《关于进一步规范政府购买第三方安全生产服务工作方案》、《哈密市 2022 年重点行业领域政府购买第三方服务方案》；但项目承接主体单位未制定相关实施方案。哈密市应急管理局制定了《财务管理制度》《专项资金管理制度》②哈密市应急管理局方案内容包含工作目标、职责分工、工作要求等内容。制度较完整、明确且有可操作性。综上按评分标准，该指标得 1 分，得分率 50%。	1	50%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
		B202 项目 采购 管理 规范性	2	考核①购买主体是否按照要求公开购买服务信息；②是否按照中华人民共和国政府采购法等有关规定，通过公平公正择优确认承接主体，用以反映和考核购买主体实施项目采购过程的规范执行情况。	规范	①购买主体按照要求公开购买服务信息；②是否按照中华人民共和国政府采购法等有关规定，通过公平公正择优确认承接主体每符合一项得 1/2 权重分。	①经查阅中国招标采购服务平台该项目的招投标资料可知，招标公告内容完整、真实、准确；②该项目严格按照《中华人民共和国政府采购法》等相关规定进行政府采购，通过公平公正择优确认承接主体单位。综上按评分标准，该指标得 2 分，得分率 100%	2	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
		B203 合同管理规范性	2	考核①是否与承接主体签订书面合同；②合同签订内容是否完整，写明服务标准、时限等，合同签订时限不得超过3年；③合同签订内容是否符合政府购买服务政策、履职范围、服务内容、指导性目录等有关规定；④政府购买服务合同是否依法予以公告。用以反映和考核购买主体合同签订的管理规范情况。	规范	①与承接主体签订书面合同；②合同签订内容完整，写明服务标准、时限等，合同签订时限未超过3年；③合同签订内容符合政府购买服务政策、履职范围、服务内容、指导性目录等有关规定；④政府购买服务合同依法予以公告。每符合一项得1/4权重分。	①评价组对单位提供的合同内容及政府采购网站合同公开情况分析，该项目与承接主体签订了书面合同，合同内容完整。②合同签订内容完整，包括：服务内容、合同金额、服务要求及标准、服务期限、服务地点、付款方式、权利与义务、违约责任与赔偿等内容，合同签订时限为1年；③合同签订内容符合政府购买服务政策、履职范围、服务内容、工作方案等有关规定；④政府购买服务合同在中国招标投标采购网予以公告。综上按评分标准，该指标得2分，得分率100%	2	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
		B204 项目履约管理规范性	2	考核①购买主体是否建立履约管理机制，开展跟踪监测、管理、评价，建立阶段性量化打分，及时掌握项目进度和绩效目标实现情况，督促承接主体严格履行合同，②是否按照合同等约定和执行进度支付款项，用以反映和考核购买主体对承接主体履约管理的规范执行情况。	规范	①购买主体建立履约管理机制，开展绩效执行监控，及时掌握项目进度和绩效目标实现情况，督促承接主体严格履行合同；②按照合同约定和执行进度支付款项，每符合一项得1/2 权重分。	通过调研访谈及查阅相关资料①购买主体与承接单位签订项目服务合同，合同中约定了项目服务内容、服务要求及标准、权利与义务、违约责任与赔偿等内容因素。项目承接主体按合同约定开展相关工作。项目购买主体单位对承接主体单位履约管理不到位，未实行相关监督管理机制。②项目资金支付严格按照哈密市应急管理局财务管理制度计1分，得分率50%。	1	50%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
		B205 项目实施 规范性	2	考核①承接主体项目管理制度是否健全，项目实施是否符合相关项目管理规定；②是否建立了实施领导机制并建立了完善的实施方案，③是否建立了项目台账，台账记录是否全面、完整，④是否能接受和配合相关部门的监督检查及绩效评价，用以反映和考核承接主体对项目规范管理的执行情况。	规范	①承接主体项目管理制度健全，项目实施符合相关项目管理规定；②建立了实施领导机制并建立了完善的实施方案；③建立了项目台账，台账记录全面、完整；④能接受和配合相关部门的监督检查及绩效评价，每符合一项得 1/4 权重分。	经查阅相关资料①承接主体项目管理制度基本健全，项目实施符合相关项目方案规定。②项目承接主体单位按照哈密市应急管理局《关于进一步规范政府购买第三方安全生产服务工作方案》、《哈密市 2022 年重点行业领域政府购买第三方服务方案》相关文件建立了实施领导机制；③项目购买主体单位按相关要求建立了项目台账，台账记录全面、完整；④承接主体能接受和配合相关部门的监督检查及绩效评价。综上按评分标准，该指标得分 2 分，得分率 100%。	2	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
		B206 项目实施监督的有效性	2	考核购买服务实施过程中①是否将由政府自身直接履职的事项采取政府购买服务实施；②是否存在政府购买服务履约管理不力；③是否存在借政府购买服务名义变相用工；④政府购买服务过程中是否存在增加政府债务风险情况。用以反映和考核项目实施过程的规范情况。	有效	①不存在将由政府自身直接履职的事项采取政府购买服务实施；②不存在政府购买服务履约管理不力；③不存在借政府购买服务名义变相用工；④政府购买服务过程中不存在增加政府债务风险情况。每符合一项得1/4 权重分。	经查阅相关档案资料及访谈该项目①不存在将由政府自身直接履职的事项采取政府购买服务实施；②不存在政府购买服务履约管理不力；③不存在借政府购买服务名义变相用工；④政府购买服务过程中不存在增加政府债务风险情况。综上按评分标准，该指标得2分，得分率100%。	2	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
		B207 承接能力、资质需求相适配性	2	考核①承接主体是否具备相关法律法规规定的资质要求，②人员和设施设备等资源配置状况是否满足提供公共服务需求，用以反映和考核承接主体的资质、能力适配情况以及对项目实施的保障措施等情况。	适配	①承接主体具备相关法律法规规定的资质要求；②人员和设施设备等资源配置状况满足提供公共服务需求，每符合一项得 1/2 权重分。	①该项目由市安委办统一组织聘请第三方招投标公司开展招标工作，通过专家评审，各项目承接主体均具备《安全评价机构》有关资质。 ②通过访谈及查看项目评估报告，项目承接主体按项目需求配置相应人员和设施设备，基本能满足提供服务需求。但部分项目承接主体单位存在专业能力不足；综上按评分标准，该指标得 1 分，得分率 50%。	1	50%
		B208 项目质量可控性	2	考核①购买主体是否建立项目验收结算机制，②承接主体是否为达到项目质量要求而采取了必要的措施，是否存在项目转包行为，用以反映和考核双方对项目质量的控制情况。	可控	①购买主体建立项目验收结算机制；②承接主体为达到项目质量要求而采取了必要的措施，且不存在项目转包行为，每符合一项得 1/2 权重分。	①购买主体制定的《关于进一步规范政府购买第三方安全生产服务工作方案》中有制定相应绩效评估机制。但评估机制制定不健全，缺乏量化的考核和约束手段。评估标准、指标体系有待完善，评估结果的运用和公开也不到位，难以有效履行单位主体责任。②项目评价单位未提供相应承接主体单位相关措施文件。经查证项目不存在转包行为。综上按评分标准，该指标得 0 分，得分率 0%。	0	0%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
C 项目产出 (40)	C1 产出数量 (10)	C101 购买服务项目数量	10	考核政府购买服务项目实施的实际产出数与合同约定产出数的比率,用以反映和考核政府购买服务产出数量目标的实现程度。	8 个	实际完成率=(实际产出数/合同约定产出数)×100%。 实际完成率*权重分	通过调研访谈及查看相关合同、各项目评估报告及应急管理局工作总结。购买服务项目数量 8 个, 综上按评分标准, 该指标得 10 分, 得分率 100%。	10	100%
	C2 产出质量 (10)	C201 服务质量达标率	10	考核政府购买服务项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率。用以反映和考核政府购买服务产出质量目标的实现程度。	100%	质量达标率=(质量达标产出数量/计划完成产出数量)×100%。(质量达标产出数:一定时期内实际达到既定质量标准的产品或服务数量)质量达标率*权重分	根据政府购买服务支出-第三方监管和隐患排查项目受益群体满意度调查问卷报告, 第三方安全隐患排查工作人员专业能力满意率为 96.83%; 综上所述, 按评分标准该指标得分 9.68 分, 得分率 96.8%。	9.68	96.8%
	C3 产出时效 (10)	C301 工作开展及时率	10	政府购买服务项目实际完成时间与合同约定完成时间的比较,用以反映和考核政府购买服务产出时效目标的实现程度。	100%	按合同约定时间完成或提前完成, 得 9 分; 超期完成, 每延期 1 天扣 0.5 分, 扣完为止。	通过调研访谈及查证相关资料, 各项目均按合同约定及时开展各项工作, 综上按评分标准, 该指标得 10 分, 得分率 100%。	10	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
	C4 产出成本 (10)	C401 成本节约率	10	采购项目最终中标（成交）金额占预算资金的比重。用以反映和考核政府采购在节约财政资金方面的作用。①是否成本超过预算。②政府采购价格是否高于市场价。	< -10%	①成本节约率 < -10%，得 9 分；②-10%≤成本节约率 < 0%，得 5 分；③成本节约率=0%，得 1 分；④成本节约率 > 0%，不得分。	根据单位提供项目支出凭证、合同显示项目预算资金 200 万元，项目合同价 200 万元，资金执行数 200 万元，项目成本节约率=0%，综上述评分标准，该指标得 10 分，得分率为 100%。	10	100%
D 项目效益 (20)	D1 社会效益 (15)	D101 推动企业落实安全生产主体责任	5	政府购买服务项目实施后，提升公共服务管理水平	有效提高	项目实施提升公共服务管理水平得 5 分，否则不得分。	通过调研访谈该项目通过购买第三方服务，利用第三方专业服务，企业管理人员的安全生产理念和意识得到了加强，有效推动了企业落实安全生产主体责任。综上述评分标准，该指标得 5 分，得分率为 100%。	5	100%
		D102 提升公共服务供给质量	5	政府购买服务项目实施后，提升公共服务供给质量	有效提升	项目实施提升公共服务供给质量得 5 分，否则不得分。	通过调研访谈及查阅相关工作资料，政府购买服务项目的实施有效地提升了哈密市各行业领域安全生产能力和水平，为经济社会发展提供安全保障。综上述评分标准，该指标得 5 分，得分率为 100%。	5	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
		D103 提升公共服务供给效率	5	政府购买服务项目实施后，提升公共服务供给效率	有效提升	项目实施提升公共服务供给效率得 5 分，否则不得分。	通过调研访谈及查阅相关工作资料，政府购买服务项目的实施有效地弥补了各领域安全生产监管能力不强的短板，通过第三方专业隐患排查隐患问题发现能力明显提高。综上按评分标准，该指标得 5 分，得分率为 100%。	5	100%
	D2 满意度 (5)	D202 受益对象满意度	5	用以反映和考核社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度	> 90%	受益对象满意度指标达到目标值以上的，得 8 分；低于目标值的，每低一个百分点少得 1 分，扣完为止。	根据满意度问卷调查结果显示，受益对象的整体满意度为 97.14%，综上，该指标得 5 分。得分率 100%	5	100%
总分			100					93.93	93.93%



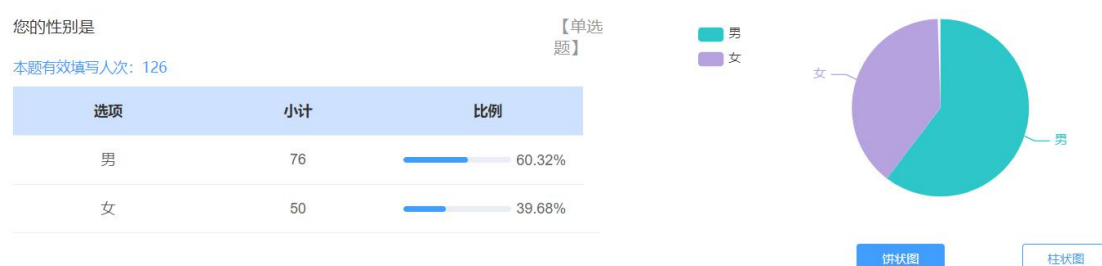
附件2 满意度调查问卷

调查问卷的分析

1. 单选题

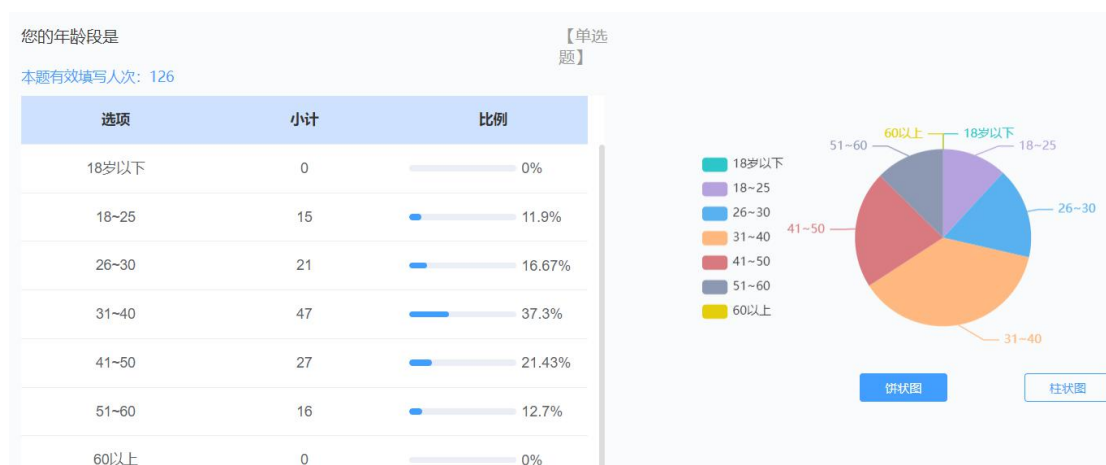
1) 您的性别是

在 126 份有效问卷中，被调查对象中选男的比例为 60.32%，选女的比例为 39.68%。



2) 您的年龄段是

在 126 份有效问卷中，被调查对象中选 18 岁以下的比例为 0%，选 18~25 的比例为 11.9%，选 26~30 的比例为 16.67%，选 31~40 的比例为 37.3%，选 41~50 的比例为 21.43%，选 51~60 的比例为 12.7%，选 60 以上的比例为 0%。



3) 您目前从事的职业是

在 126 份有效问卷中，被调查对象中选人力资源的比例



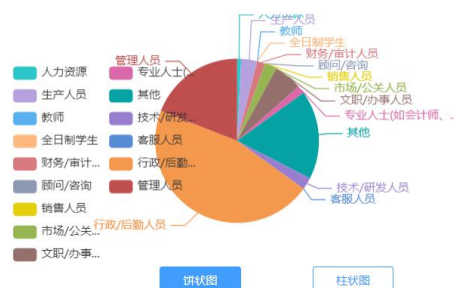
为 0.79%，选生产人员的比例为 3.17%，选教师的比例为 0%，选全日制学生的比例为 0%，选财务/审计人员的比例为 1.59%，选顾问/咨询的比例为 0%，选销售人员的比例为 0%，选市场/公关人员的比例为 2.38%，选文职/办事人员的比例为 5.56%，选专业人士（如会计师、律师、建筑师、医护人员、记者等）的比例为 1.59%，选其他的比例为 17.46%，选技术/研发人员的比例为 2.38%，选客服人员的比例为 0%，选行政/后勤人员的比例为 46.03%，选管理人员的比例为 19.05%。

您目前从事的职业是

【单选题】

本题有效填写人次：126

选项	小计	比例
人力资源	1	0.79%
生产人员	4	3.17%
教师	0	0%
全日制学生	0	0%
财务/审计人员	2	1.59%
顾问/咨询	0	0%
销售人员	0	0%
市场/公关人员	3	2.38%
文职/办事人员	7	5.56%
专业人士(如会计师、律师、建筑师、医护人员、记者等)	2	1.59%
其他	22	17.46%
技术/研发人员	3	2.38%
客服人员	0	0%
行政/后勤人员	58	46.03%
管理人员	24	19.05%

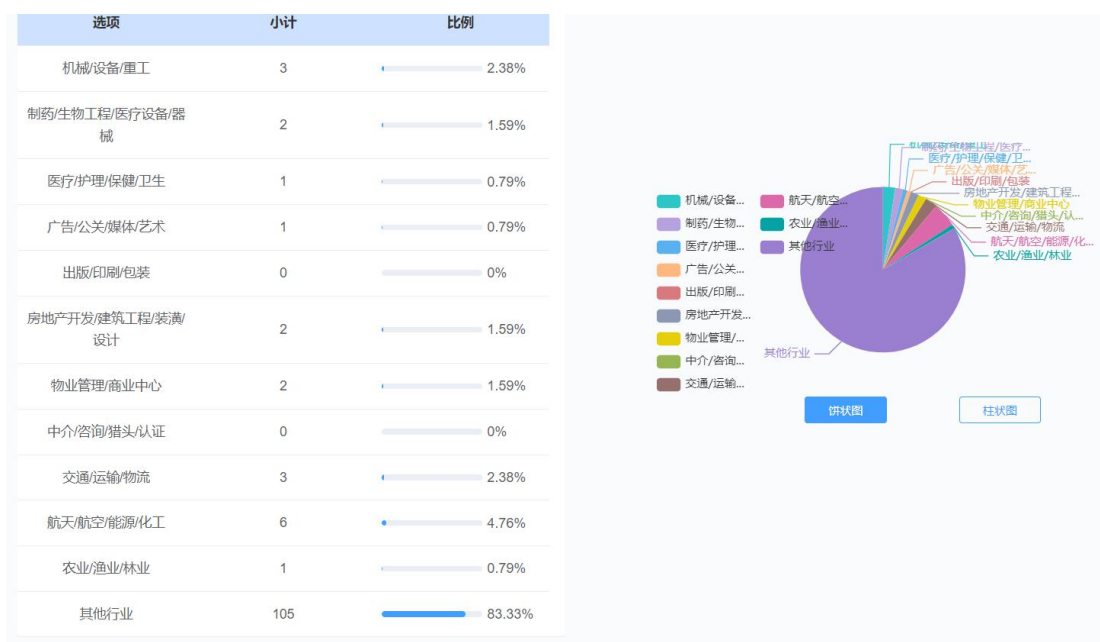


4) 您目前从事的行业

在 126 份有效问卷中，被调查对象中选机械/设备/重工的比例为 2.38%，选制药/生物工程/医疗设备/器械的比例为 1.59%，选医疗/护理/保健/卫生的比例为 0.79%，选广告/公关/媒体/艺术的比例为 0.79%，选出版/印刷/包装的比例为



0%，选房地产开发/建筑工程/装潢/设计的比例为 1.59%，选物业管理/商业中心的比例为 1.59%，选中介/咨询/猎头/认证的比例为 0%，选交通/运输/物流的比例为 2.38%，选航天/航空/能源/化工的比例为 4.76%，选农业/渔业/林业的比例为 0.79%，选其他行业的比例为 83.33%。



5) 您认为安全隐患排查工作是否对公司安全起到保障性作用？

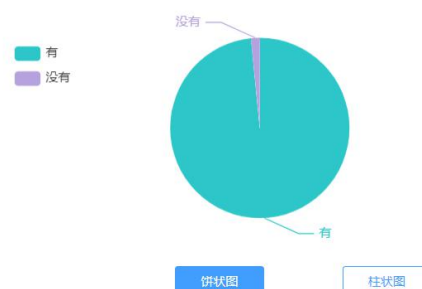
在 126 份有效问卷中，被调查对象中选有的比例为 98.41%，选没有的比例为 1.59%。

您认为安全隐患排查工作是否对公司安全起到保障性作用？

【单选题】

本题有效填写人次：126

选项	小计	比例
有	124	98.41%
没有	2	1.59%

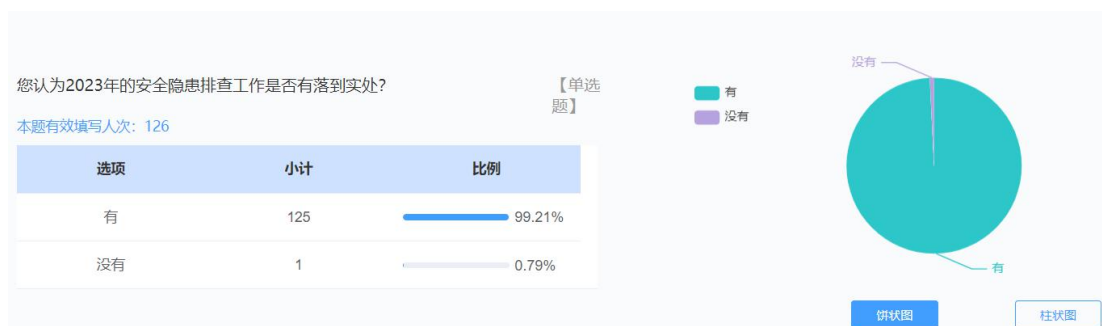


6) 您认为 2023 年的安全隐患排查工作是否有落到实



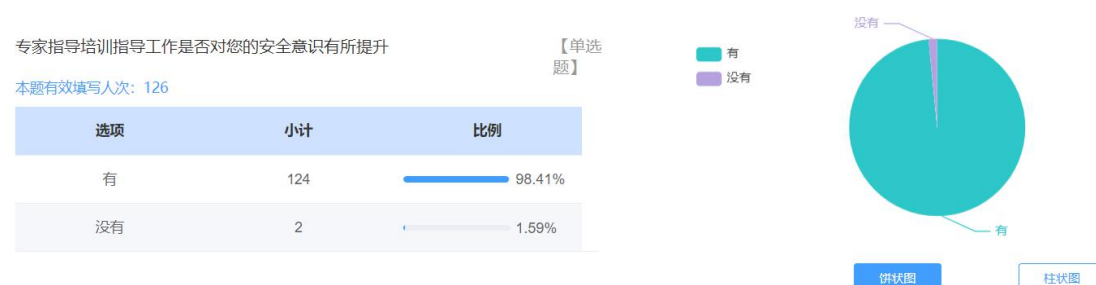
处?

在 126 份有效问卷中，被调查对象中选有的比例为 99.21%，选没有的比例为 0.79%。



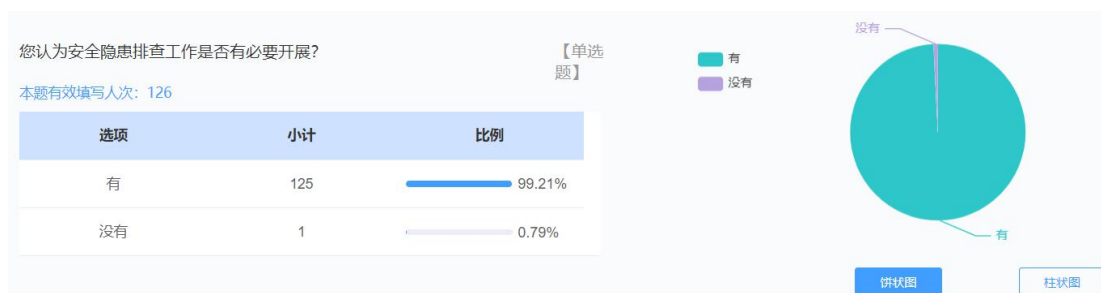
7) 专家指导培训指导工作是否对您的安全意识有所提升

在 126 份有效问卷中，被调查对象中选有的比例为 98.41%，选没有的比例为 1.59%。



8) 您认为安全隐患排查工作是否有必要开展?

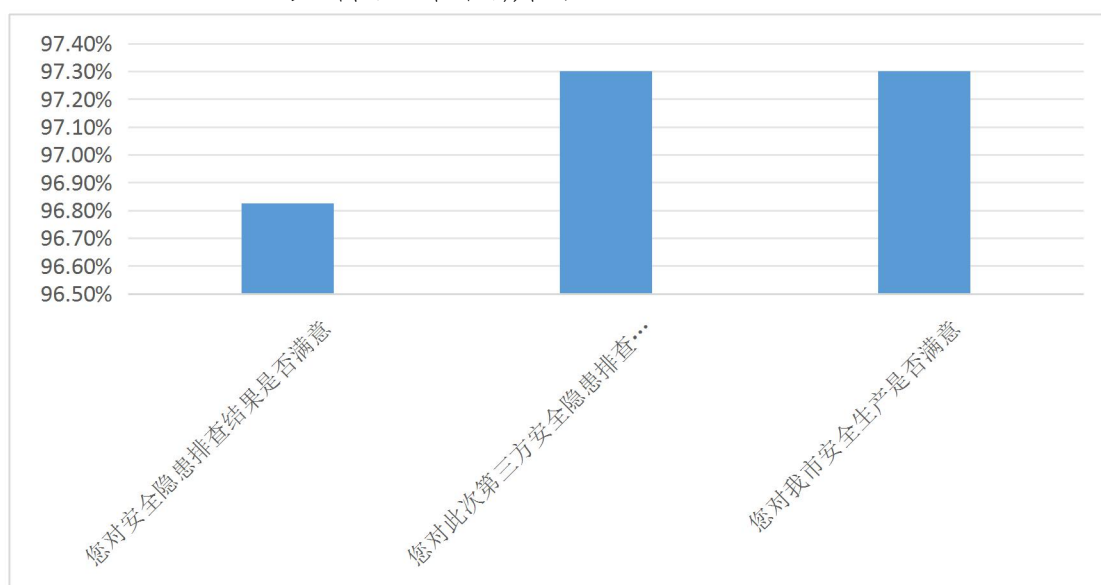
在 126 份有效问卷中，被调查对象中选有的比例为 99.21%，选没有的比例为 0.79%。



2.满意度题



根据问卷调查结果显示，受益对象的整体满意程度为97.14%，满意度水平较好。调查对象对问题按照满意度评分由高到低排序依次为：您对安全隐患排查结果是否满意？（96.825%）、您对此次第三方安全隐患排查工作人员专业能力是否满意（97.302%）、您对哈密市安全生产是否满意（97.302%）。具体如下图所示。



调查对象对问题按照满意度评分由高到低排序依次为：

1.您对安全隐患排查结果是否满意？（96.825%）

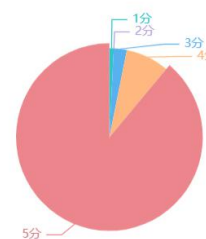
您对安全隐患排查结果是否满意？

【量表题】

本题有效填写人次：126

选项	小计	比例
1分	1	0.79%
2分	0	0%
3分	3	2.38%
4分	10	7.94%
5分	112	88.89%

1分
2分
3分
4分
5分



饼状图

柱状图

2.您对此次第三方安全隐患排查工作人员专业能力是否满意（97.302%）



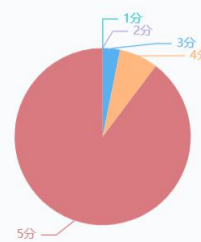
您此次第三方安全隐患排查工作人员专业能力是否满意

【量表题】

本题有效填写人次: 126

选项	小计	比例
1分	0	0%
2分	0	0%
3分	4	3.17%
4分	9	7.14%
5分	113	89.68%

1分
2分
3分
4分
5分



饼状图

柱状图

3.您对哈密市安全生产是否满意（97.302%）

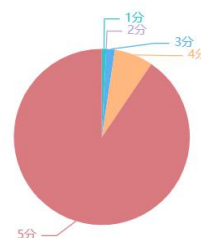
您对我市安全生产是否满意

【量表题】

本题有效填写人次: 126

选项	小计	比例
1分	1	0.79%
2分	0	0%
3分	2	1.59%
4分	9	7.14%
5分	114	90.48%

1分
2分
3分
4分
5分



饼状图

柱状图